

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博
编辑：王福达
责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年9月5日 星期一（2022第169期）壬寅年八月初十

国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告

党中央、国务院高度重视老龄工作

国务院新闻办公室

THE STATE COUNCIL INFORMATION OFFICE, P.R.C.



国家发展改革委副秘书长：“一老一小”是家事、国事、天下事



- “老百姓的事没有小事。‘一老一小’是家事、国事、天下事，大家都非常关心。解决好‘一老一小’的问题，是以人民为中心发展思想的重要体现，养老托育服务业的长期健康发展，关乎积极应对人口老龄化国家战略和三孩生育政策的实施，关乎国家“十四五”重大民生承诺的兑现，也关乎到千家万户的幸福。”国家发展改革委副秘书长苏伟表示。

目录

养老视点	4
北京正式进入中度老龄化社会	4
河北：唐山有效改善老年群体医保办事服务体验	4
山东：济南市调度打击整治养老诈骗专项行动落实情况.....	4
社区建照护中心，幼儿园办“小小班”……湖北咸宁——就近满足家庭托育需求.....	4
湖北省民政厅党组书记、厅长陈昌宏做客省政府门户网站回应社会关切——应对人口老龄化托起幸福“夕阳红”	5
湖北：赤壁市民政局创新养老服务举措惠民生	6
江苏打击整治养老诈骗取得阶段性成效	6
江苏持续深化打击整治养老诈骗专项行动，破案 1101 起，涉案 6.9 亿元.....	6
中央财政助力福建省居家和社区基本养老服务提升	6
安徽省巢湖市市场监管局开展打击整治养老诈骗宣传活动.....	6
浙江：最大限度保护老年人合法权益，温州首家老年人检察办公室成立	6
青海省持续开展打击整治养老诈骗专项行动	7
宁夏加强养老服务设施用地管理严禁用于住宅、商业开发.....	7
云南省推进基本养老服务体系建设.....	7
沉迷再就业的老年人，退休后工资翻倍	7
老龄化社会，我们要如何面对养老和临终	8
慈善力量助推养老服务发展	9
“新思想”更加坚定老年人健康长寿的四个信心	9
国家发展改革委副秘书长：“一老一小”是家事、国事、天下事	10
国务院关于加强和推进老龄工作进展情况的报告	11
智慧养老	12
帮助老年人跨越“数字鸿沟”需要社会合力	12
养老金融	13
商业养老金融如何吸引年轻人	13
积极布局权益投资，多只养老方向产品筹备中	13
国际交流	14
日本监狱被迫应对囚犯老龄化	14
未来 30 年，日本会被“超级老龄化”压垮吗.....	14
老年说法	15
维护老年人权益守好养老“钱袋子”	15
关于我们	17
联系我们	17

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加











养老视点

北京正式进入中度老龄化社会

作为2022年中国国际服务贸易交易会的重要论坛之一，9月2日，由北京市老龄工作委员会办公室、北京市老龄协会和北京商报社共同主办的2022智慧康养高峰论坛在北京首钢园拉开帷幕。论坛上，发布了《北京市老龄事业发展报告（2021）》（以下简称“报告”），报告显示，北京正式进入中度老龄化社会。随着老龄人口的增多，北京市正全方位解决老年人的适老应用问题，助推老龄事业的发展。

60岁及以上人口占比超20%

北京市老龄协会党委副书记、副会长孙立国在发布报告时表示，截至2021年底，北京60岁及以上常住人口441.6万人，占常住总人口的20.18%，比2020年增加11.7万人。65岁及以上常住人口311.6万人，占常住总人口的14.24%，比2020年增加20.4万人，是近五年增量最多、增长幅度最大的一年。

按照国际通行标准，当60岁及以上人口比重在20%-30%或者65岁及以上人口比重在14%-20%，该地区进入中度老龄化社会。2021年，北京市60岁及以上常住人口占比首次突破20%，65岁及以上常住人口占比首次突破14%，标志着北京已进入中度老龄化社会。

在60岁及以上户籍人口中，男性183.6万人，女性204.7万人，性别比为89.7。近三年（2019-2021年）来，老年人口性别比持续下降，由90.6降至89.7，女性老年人在老年人口中的数量优势越来越明显，且高龄老年人性别比连续下降幅度更大，由82.4降至77.4，“说明随着年龄增长，老年人性别差异更加显著，女性老年人预期寿命更长”。孙立国表示。

医养结合床位达6.15万张

随着老龄人口的增多，提升老年人的获得感、幸福感、安全感变得至关重要。为此，北京市不断优化顶层设计，已先后印发出台《北京市积极应对人口老龄化实施方案（2021年-2025年）》等30余项涉老政策，涉及养老服务、健康服务、医养结合分类保障等老龄工作的各个方面。

此外，北京还继续上调了退休人员养老金、城乡居民基础养老金和福利养老金，惠及全市400余万人。同时研究制定《关于做好老年人养老服务补贴与长期护理保险试点衔接工作的通知》，推进失能护理补贴与长期护理保险有序衔接。石景山区长期护理保险试点覆盖人数42.2万人，为符合护理条件的3228名重度失能人员提供服务。

除了政策规范和养老金保障，北京市老龄工作开展时也十分重视医养结合。据孙立国介绍，市卫生健康委确定北京老年医院为市级指导中心、北京市隆福医院等16家医疗机构为区级指导中心，对本辖区医养结合服务等工作进行统筹和指导。目前，全市医养结合机构总数为200家，其中，两证齐全的183家，提供嵌入式医疗卫生服务的养老机构17家，医养结合床位6.15万张，养老机构实现医疗服务全覆盖。

平均期望寿命达82.47岁

报告显示，北京市户籍居民平均期望寿命为82.47岁。北京市80岁及以上户籍人口达64.3万人，占户籍总人口的4.5%，比2020年增加1万人，增长1.6%。户籍人口中百岁老年人共计1417人。

按区域来看，在北京市16个区中，60岁及以上常住人口排在前三位的是朝阳区、海淀区和丰台区，分别为72.8万人、60.9万人和49.6万人。据孙立国介绍，北京中心城区老龄化程度增速高于郊区。与2020年相比，中心城区常住人口增加8.4万人，增长3.5%；郊区常住人口增加3.3万人，增长1.7%。

而从老年抚养系数的角度来看，按15-59岁劳动年龄户籍人口抚养60岁及以上户籍人口计算，北京市老年抚养系数为47.3%，比上年增长1.2%，即北京市每2.1名户籍劳动力在抚养1名老年人；按15-64岁劳动年龄户籍人口抚养65岁及以上户籍人口计算，老年抚养系数为30%，比上年增长1.7%。

北京市老龄办常务副主任王小娟：2035年北京将进入重度老龄化社会

北京人口老龄化程度日益加深，截至2021年底，全市60岁及以上常住人口441.6万人，占常住人口的20.2%。北京已经进入中度人口老龄化社会。预计2035年，北京将进入重度老龄化社会，这既是我们的基本市情，也是对我们的严峻挑战。

清华大学万科公共卫生与健康学院常务副院长梁万年：发展整合型卫生健康体系

“健康中国战略”一个重要理念即卫生健康系统，要以疾病为中心走向以健康为中心，构建一个以人为本的整合型服务体系。今后要发展一个横向到边、纵向到底，真正以健康为中心的理念体系，叫整合型卫生健康体系。

北京市西城区经济社会调查队队长黄彦艳：越来越多的老年人更需要精神陪伴

今年北京市西城区健康养老白皮书的亮点是对老年人心理层面的调查。随着国家对退休员工及老年医保等相关政策的不断优化，越来越多的老年人更需要精神陪伴。2020-2022年需要“心理慰藉”的老年人翻了一倍，老年人心理健康问题得到社会的更多重视。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108372>

（来源：北京商报）

河北：唐山有效改善老年群体医保办事服务体验

“我岁数大了，眼睛花了，听力也差了，每次来这儿办事，你们都手把手教我操作，太感谢了。”日前，在唐山市医疗保险服务中心，办理完业务的赵奶奶紧紧握着工作人员的手，连声道谢。

唐山市医保局以为老年人提供贴心、便捷、舒适的服务为着力点，以解决老年人医保经办服务中难点、堵点问题为目标，多措并举推进“适老化”服务，提升老年人幸福感、获得感。

走进唐山市医疗保险服务中心，随处可见的“适老化”服务渗透在每一处细节里，专门为老年人设置了经办窗口，配备了老花镜、急救药箱、轮椅等“尊老设施”，开辟了“老年人绿色通道”，确保老年人方便快捷出入大厅，安排志愿服务者，协助老年人操作自助服务一体机、手机APP等智能化终端设备，不断优化老年人医疗保障业务办理服务体验。

此外，开辟定点医疗机构“线上免费问诊、线下免费配送”的零距离服务新途径，让老年患者足不出户即可实现就医、问诊、购药，并配送到家，切实解决老年人跑腿不便利问题。将受理门诊特殊疾病鉴定等业务延伸到定点医疗机构，让老年参保患者不出院即可申报门诊慢特病认定，同时开通网上申报渠道，多途径解决老年群体门诊慢特病申报难点问题。取消门诊特殊疾病专用证，认定通过后的参保人员可持社保卡或医保电子凭证电子码到定点医疗机构直接就医结算，有效改善老年群体医保办事服务体验。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108373>

（来源：河北日报）

山东：济南市调度打击整治养老诈骗专项行动落实情况

记者从山东省济南市打击整治养老诈骗专项行动办公室获悉，市委政法委于日前组织召开九部门重点工作落实情况调度会，并对下一步工作进行再部署。

会议指出，打击整治养老诈骗专项行动是中央部署开展的重要工作，已列入全省、全市经济社会发展高质量发展综合考核指标，前期济南市行动成效明显，各行业领域重点工作取得了阶段性成果。各部门对照职责分工，对涉养老诈骗线索主动摸排，自摸线索数取得突破，风险隐患整治数大幅提升，制度建设进一步强化。

会议要求，一是继续强化线索摸排，全面梳理排查风险隐患，做到及时跟踪处理结果；二是强化专项整治，加强部门联动，通过疫情防控、安全生产、规范经营“三合一”的综合监管模式，强化重要节点的市场监管，建立完善“机构自治、行业自律、政府监管、社会监督”的多元体系，推行宽严相济的执法模式；三是强化制度建设，加强线索摸排、专项整治、宣传活动、三书一函、大案要案等方面的指导调度，细化衔接机制，打通中间环节；四是强化宣教工作，充分发挥网络传播优势，积极利用网站、客户端、县级融媒体中心等深入开展宣教工作。

会议强调，要认清形势，提高站位，切实增强开展重点行业领域整治各项工作的责任感和使命感；要突出重点，持续发力，推动各项重点工作落地落实；要加强领导，落实责任，确保打击整治养老诈骗工作取得更大战果。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108374>

（来源：济南日报）

社区建照护中心，幼儿园办“小小班”……湖北咸宁——就近满足家庭托育需求

推进社区适老化改造、建设多种形式托育机构、丰富拓展托育课堂和实践活动……近年来，湖北省咸宁市出台多项政策措施，推进落地见效，提升婴幼儿家庭获得服务的可及性，切实解决婴幼儿家庭后顾之忧。

婴幼儿的健康成长，关系着万千家庭的未来。自2019年6月被湖北省卫健委确定为全省促进3岁以下婴幼儿照护服务发展示范试点以来，咸宁市积极推进社区适老化改造、建设多种形式托育机构、丰富拓展托育课堂和实践活动，切实解决群众后顾之忧。

发展社区托育

完善配套设施

在咸宁市咸安区文笔路社区群山林语小区党群服务中心一层大厅内，不时传来孩童的欢笑声。几名幼童在爬行垫上玩耍嬉戏，两名稍大一点的孩子在老师的指导下练习乒乓球，周志芳等志愿者带着一些孩子在做手工。

52岁的社区居民刘艳，正带着1岁的外孙喻哲浩在沙发上休息。“多亏社区提供了这样一个带娃的好去处，不仅有爬行垫、扭扭车和各种玩具，还有专门的手工、运动、棋牌和阅读区，免费提供各种儿童读物。”刘艳说，每天都有几名志愿者守在这里，带孩子玩耍和学习，保证孩子们的安全。

文笔路社区党委副书记钟军说，这个400余平方米的空间，原来是小区开发商交付给社区的公共服务用房。去年以来，社区将其打造成纳凉服务点和社区儿童之家，为社区居民尤其是有婴幼儿的家庭提供免费的托育服务场所和设施。每周六，社区党委还会联合附近的青龙山高中开展“快乐星期六”活动，请来学校的体育、音乐等课程老师，为辖区内儿童教授文体课程。

除了室内的场所，小区室外还集中设置了跷跷板、秋千等儿童娱乐设施。同时，在居民楼门口的台阶旁，专门设计了便于婴儿车出行的坡道。“这个设计很人性化，坡道的角度也比较平缓，带娃出门既方便又安全。”刘艳一边说着，一边推着婴儿车，轻松上了楼梯间。

近年来，咸宁大力发展社区托育服务，鼓励利用社区党群服务中心等资源建立婴幼儿照护中心，推进社区适儿化改造，建立以社区为依托、机构为补充、普惠为主导的托育资源供给体系。7月以来，在全市社区党群服务中心和小红色驿站共设立了66个公共服务空间，除了休闲纳凉，还提供婴幼儿照护设施和托管服务，满足群众家门口的托育需求。

丰富托育形式

增加服务机构

“早上8:06，测温：体温36.1摄氏度，一切正常”“早上8:14，喝水：今天在幼儿园第一次喝水，喝水量120毫升”“早上8:21，进餐：美好的一天从早餐开始”……8月26日一早，宋晚露开车送孩子到托育园后，回到超市上班，手机屏幕上弹出孩子的几条实时动态。

“通过这个智慧托育平台，我们可以在手机上实时掌握孩子在托育园的各种状态，作为家长更加放心。”宋晚露说。

宋晚露和丈夫在咸安区金泉湾小区经营着两家超市，家里大女儿10岁，二宝孙嘉岳2岁10个月，此前一直是孩子的奶奶帮忙照顾。“老人年纪大了，在城里住不太习惯，我们就让她回去休息。”宋晚露说，今年初，孩子奶奶回了通山老家。

孩子太小，还没到上幼儿园的年纪，夫妻俩平时要照看生意，也没办法一直陪着孩子。孩子怎么照顾，成了夫妻俩头疼的问题。今年6月，宋晚露在附近的温泉阳光幼儿园了解到，为解决周边社区3岁以下婴幼儿托育难题，该幼儿园在水岸澜庭小区新开了一家阳光宝贝托育园，距离自家只有500米。

宋晚露上门走访后，园长蔡勤同意可以让嘉岳先试读两天。“以前不了解，觉得把孩子放在托育园还有点不放心。观察了两天，发现老师们照顾孩子很细心，吃喝玩都有保障。”宋晚露说，孩子每天在园生活、玩耍的情况还会被拍成小视频发到家长群。

硬件上，托育园的教室宽敞明亮、设施齐全，楼顶还有草坪、塑胶篮球场等户外活动场所。同时，还有防夹手的门、防摔的软楼梯等人性化设计。收费上，该园是政府支持建设的普惠型托育园，每月餐费和保教费合计1400元，就近入园、按学期报名还有优惠。市里对在登记备案托育机构或取得办学许可证幼儿园入托的政策内二孩及以上婴幼儿，每学期还发放500元入托补贴。

近年来，咸宁增加托育服务供给，引导有条件的幼儿园通过“小小班”等形式，延伸覆盖至3岁以下幼儿。同时，通过支持用人单位为职工提供福利性托育服务、加快建设公办托育服务机构、引导社会资本创办托育机构、探索居家照顾的“家庭式托育”等多种形式，推进托育机构建设。

“力争到2025年底，全市乡镇(街道)至少建立一所普惠托育服务机构，每个社区均有提供全日托、半日托、计时托、临时托等婴幼儿托育服务机构。”咸宁市卫健委副主任廖晓玲说，目前全市具备托育服务能力的机构已有149家，每千人常住人口拥有托位数达3.8个。

普及科学知识

促进规范照护

“6个月大时，开始添加半固体食物，如米糊、菜泥、果泥等；7—9个月时，可由半固体食物逐渐过渡到可咀嚼的软固体食物……”

周六上午，在咸宁市妇幼保健院托育服务指导中心，7名家长在儿童保健科医生的指导下，利用鸡蛋、胡萝卜等食材，学习制作宝宝的辅食。而在隔壁的医教体融合应用室，近10个亲子家庭正在幼教老师的带领下，一起体验各种亲子游戏。

“从妈妈怀孕到宝宝2周岁的这个阶段，是婴幼儿生长发育至关重要的时期。”咸宁市妇幼保健院副院长张凯说，去年以来，该院联合咸宁市计划生育协会开展优生优育指导活动，为3岁以下婴幼儿及家长提供公益性的优生优育指导及早期教育、亲子沟通、家庭养护等知识培训。

今年5月，咸宁市政府印发《咸宁市落实三孩生育政策十二条配套措施》，要求市、县两级分别依托妇幼保健院成立婴幼儿照护服务指导中心，到2025年底，市、县两级分别至少建立1所公办示范性托育服务中心、1所规范化亲子小屋。截至目前，咸宁已在城区和赤壁市、通城县、通山县建立4家托育服务指导中心。

“我们一方面开展家长课堂、亲子活动和妇幼健康讲座，同时组织服务团队，深入社区开展优生优育大型义诊、科普文化宣传等活动。”咸宁市计划生育协会专职副会长徐红平说，通过系列活动，着重促进婴幼儿运动、认知、语言、情感、智力等能力发展，并向家长普及婴幼儿生长发育、科学养育、营养饮食、防病护理等方面的知识，增强科学育儿能力。

政策保障，服务更优。今年6月出台的《咸宁市托育服务体系发展行动方案(2022—2025年)》明确，到2025年，全市每千人常住人口拥有托位数达到4.5个，登记备案托育机构和取得办学许可证幼儿园婴幼儿托位达到1.3万个。全市托幼服务一体化幼儿园达50%以上，婴幼儿家庭接受科学育儿指导率达90%以上，婴幼儿健康管理率达90%以上。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108375>

(来源：人民日报)

湖北省民政厅党组书记、厅长陈昌宏做客省政府门户网站回应社会关切—— 应对人口老龄化托起幸福“夕阳红”

老有所养是千家万户的重要关切。湖北省养老服务体系建设的推进?提升居家社区养老供给能力有哪些具体举措?特殊困难老年人居家适老化改造怎么改?……日前，湖北省民政厅党组书记、厅长陈昌宏做客湖北省人民政府门户网站“迎接党的二十大在鄂”系列访谈，以“应对人口老龄化托起幸福‘夕阳红’”为主题，介绍了“十四五”时期湖北养老服务体系建设的进展，并就网友关注度较高的问题进行了解答，回应了社会关切。

陈昌宏表示，湖北省各级民政部门持续完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，建立健全高龄、失能老年人长期照护服务体系，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，走出一条湖北特色的养老服务体系建设的道路，让每一位老年人都能安享幸福晚年，为建设全国构建新发展格局先行区夯实基石。

推进养老服务体系建设的有利条件

家家有老人，人人都会老。当前和今后一个时期，湖北省养老体系建设主要面临人口老龄化程度持续加深、家庭规模结构发生深刻变化、养老服务发展短板亟待补齐三方面的挑战。“近年来，湖北大力推进与人口老龄化相适应的养老服务体系建设的，为当前和今后一个时期推进工作奠定了良好的发展基础。”陈昌宏介绍说，总的来看，湖北在积极应对人口老龄化、加快建设养老服务体系中具备以下四方面的有利条件。

一是省委、省政府高度重视。湖北出台了《湖北省积极应对人口老龄化中长期规划》《湖北省养老服务体系建设的“十四五”规划》等文件，将养老服务体系建设的纳入经济社会发展的重点。各地积极行动，全省养老服务业发展水平不断提升。二是人口老龄化发展处于窗口期。湖北还有10年左右时间进入深度老龄化社会。未来10年，70岁以上中高龄老年人占比仍在50%警戒线以下，计划生育一代家庭老年人养老服务需求大规模出现还有10年左右时间。三是养老服务的多重属性带来内生发展动力。一方面，养老服务是民生保障的重要内容，具有公共属性；另一方面，养老服务也是具有巨大发展潜力的朝阳产业。四是湖北经济基础不断增强。当前，全省经济发展态势较好，发展韧性不断增强，内需不断释放，养老消费支出能力持续提升，为养老体系建设奠定了坚实的物质基础。

2025年湖北养老床位将达50万张

《湖北省养老服务体系建设的“十四五”规划》提出，到2025年，全省养老床位达到50万张，养老机构护理型床位占比60%以上。陈昌宏透露，湖北省各级民政部门将聚焦老年人“急难愁盼”问题，切实履行养老服务牵头部门责任，全力做好四方面工作。

一是着力完善政策体系。积极推动养老服务地方性立法，优化养老服务专项政策，建立完善基本养老服务清单制度，为养老服务业健康快速发展提供长远支撑。二是着力优化服务供给。大力实施特困人员供养服务机构改造三年行动，到2025年年底，每个县(市、区)至少建设1个失能、部分失能特困人员供养服务机构；推进居家社区养老服务设施建设，每年支持80个乡镇(街道)养老服务综合体和200个农村互助照料中心提档升级项目建设，构建中心城区“一刻钟居家养老服务圈”，更好满足老年人就近就便养老服务需求。三是着力提升服务质量。建立完善多部门参与的综合监管机制，深化养老机构等级评定，加快养老服务标准化体系建设，实施养老服务人员职业技能提升行动，开展“荆楚最美养老护理员”宣传展示活动，全力为老年人提供优质服务。深入推进“互联网+养老”，打造一批知名度高、影响力强的养老服务品牌。四是着力推进改革创新。着重在居家养老统筹、公办养老机构改革和老年宜居社区建设等方面进行改革探索，为提升全省养老服务业整体发展水平提供更多样板。全面放开养老服务市场，营造公平竞争环境，激发发展活力。推进医养康养融合发展，满足老年人多样化需求。(下转2版)(上接1版)

今年湖北将新增不少于200个老年幸福食堂

“今年在开展党员干部下基层察民情解民忧暖民心实践活动中，‘老年人吃饭难’是基层反映比较集中的一个问题。”陈昌宏表示，为了解决好这个问题，湖北省民政厅会同商务厅、市场监管局联合下发了《关于加强老年人助餐服务的指导意见》，要求各地按照“政府引导、社会化运营、公益属性、综合监管”的原则，因地制宜、多措并举创新老年人助餐服务。一是新建和改建一批社区老年食堂，原则上每个街道(乡镇)至少建设1个社区老年食堂。二是全面开放养老机构助餐服务，鼓励支持养老机构为周边老年人提供送餐、堂食、送餐服务，多途径设置老年人助餐点。三是引入优质社会餐饮企业开展助餐服务，运营社区老年食堂。四是创新老年人助餐服务方式，采取中央厨房、社区食堂、流动餐车、社会化平台等形式，降低运营成本，让老年人便利就餐。

为了把好事做实，省民政厅还制定了老年人助餐服务支持政策。比如，鼓励政府投资建设的社区老年食堂免收场地租金，委托社会餐饮企业运营，老年助餐服务机构用电、用水、用气、用热享受居民生活价格，享受相关税费优惠减免政策，鼓励有条件的街道(乡镇)、社区(村)集体经济安排资金支持老年助餐服务；动员爱心企业家、乡贤等社会人士资助老年助餐；支持慈善组织等社会力量参与老年助餐服务，等等。

今年，湖北民政部门把建设幸福食堂作为为民办实事重点项目，全省将新增不少于200个老年幸福食堂。

今年湖北将完成1.7万户特殊困难老年人居家适老化改造任务

“实施特殊困难老年人居家适老化改造，是湖北民政部门持续推进的重点民生实事项目，我们希望以此优化老年人家庭居住环境，改善失能、半失能老人的生活质量，让居家老年人生活更舒适、更安全。”陈昌宏介绍，“十四五”期间，湖北将采取政府补贴等方式，对纳入分散供养特困人员和脱贫人口范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可以将改造对象扩大到城乡低保对象中的高龄、失能、残

疾老年人家庭，全省将完成改造任务10万户。今年改造1.7万户。目前，适老化改造以满足老年人居家生活照料、起居行走、康复护理等需求为重点，每户补助标准不低于3000元。同时，湖北还将以居家适老化改造为抓手，延伸服务内容，拓展提供家庭照护床位、居家上门、探访关爱、智慧养老等服务，让更多老年人享受改革发展成果。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108376>

(来源：中国社会报)

湖北：赤壁市民政局创新养老服务举措惠民生

近两年来，赤壁市民政局加快养老服务体系建设和优化养老服务质量，一系列举措取得成效。

仅上半年，该局共建42个社区居家养老服务中心和98个农村老年人互助照料中心，覆盖率分别达到86%和70%。完成2021年度街道综合性社区养老服务机构和农村老年人互助照料活动中心提档升级、民办养老机构运营补贴、城乡社区居家养老服务中心运营补贴等方面的资金拨付工作。完成全市157所养老服务机构签订《赤壁市医养签约合同协议书》。

然后将全市16个乡镇（街道、园区）划分为7个小组，对社区居家养老服务中心和农村老年人互助照料中心的资金、资产以及服务功能发挥情况进行排查，对排查出来的问题按照一个中心一个整改方案的要求，建立整改情况，明确整改措施、整改时限和整改责任人，通过示范引领一批、综合提升一批、有效并转一批。对具有赤壁市户籍的已纳入分散供养特困人员范围的高龄、失能、残疾老年人，按照标准进行居家适老化改造。

做好老年人关心关爱。对留守老人建立信息台账，并在金民系统录入老人信息，为农村留守老人购买意外伤害保险，建立农村留守老人定期探访制度实行“一对一”结对帮扶，加强定期巡访；规范高龄津贴发放管理，印发了《关于进一步规范民政服务对死亡书面报告处理制度的通知》，截止2022年二季度，全市80岁以上老年人享受高龄津贴总人数是10385人，发放了相关津贴。

开展经济困难高龄、失能老人购买服务工作，通过政府公开招标与第三方服务机构签订服务协议，为全市1721名经济困难高龄和失能老人提供精神慰藉、入户医疗和居家家政等上门服务。开展金融助老工程，在河北街社区和普里社区依托居家养老服务中心探索建立了两家“时间银行”，自主搭建零售专柜，且有专职人员负责运营管理，目前两个社区的“时间银行”均运转顺畅。

提高养老队伍技能水平。开展养老护理员培训，组织了20名护理员参与线上线下培训，参训人员全部考取国家养老护理员职业技能等级证书；依托赤壁市社会福利中心，组织开展了“百万养老人才队伍建设工程”赤壁市2022年养老护理员培训班，从老人日常照料、基础护理、突发事件的预防与处理等方面，让护理员能够熟练掌握工作所需的专业技能，提升该市养老服务质量。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108377>

(来源：咸宁新闻网)

江苏打击整治养老诈骗取得阶段性成效

记者4日从省打击整治养老诈骗专项行动办公室获悉，我省打击整治养老诈骗专项行动取得阶段性成效。截至目前，全省已侦破养老诈骗案件1101起，打掉犯罪团伙163个，抓获犯罪嫌疑人2770名，查封追缴涉案财物价值6.9亿元。

在此次专项行动中，江苏广辟线索来源，提升核查质效，在省专项办统一部署下，相关单位紧密协作、整体联动，在线索核查、破案打击、追赃挽损上持续加力。省公安厅牵头组织各地全链条打击跨区域犯罪团伙，近期在江苏和省外开展多轮次集中收网，相继打掉4个跨省的公司化涉老诈骗团伙，抓获嫌疑人211名。检察机关共批准逮捕养老诈骗案件犯罪嫌疑人87人、提起公诉171人，全省法院一审判决养老诈骗案件52起183人。

同时，我省健全源头治理长效机制，紧盯养老诈骗问题易发多发的重点行业、领域，压实主管部门责任，加强日常监管与问题集中整治，最大限度挤压养老诈骗问题滋生空间。截至目前，省市场监管局共立案查处180件相关行政违法案件；全省卫生健康系统对863家内设医疗机构的养老机构开展非法医疗卫生服务排查，并完成问题的查处整治；省民政厅坚持“一案一策”，对前期排查发现存在问题隐患的57家养老机构（场所）加强风险管控；省文化和旅游厅已办结8起涉及“养老旅游”的行政处罚案件，消除34起涉老问题风险隐患。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108378>

(来源：新华日报)

江苏持续深化打击整治养老诈骗专项行动，破案1101起，涉案6.9亿元

打击整治养老诈骗专项行动开展以来，江苏各地各有关部门认真贯彻落实全国、全省打击整治养老诈骗专项行动部署要求，深入开展宣传发动，持续发起凌厉攻势，扎实推进行业整治，紧盯重点领域和关键环节查漏补缺、抓源治本，专项行动取得阶段性成效，有效维护了老年人合法权益。截至目前，江苏已侦破养老诈骗案件1101起，打掉犯罪团伙163个，抓获犯罪嫌疑人2770名，查封追缴涉案财物价值6.9亿元。

拓展线索，深挖细查。江苏广辟线索来源，提升核查质效，在大力宣传全国“12337”智能化举报平台的同时，由省专项办开通面向公众的互联网举报邮箱，并组织各级、各成员单位分别设立专项举报电话或邮箱，畅通举报渠道。省委网信办开通网上专项举报入口，设立13个举报分类，及时受理处置网民举报线索，已发现清理各类涉老诈骗信息486条。公安机关主动收集养老诈骗违法线索，围绕重点场所、重点领域，通过“苏安行动”走访排查，发布征集犯罪线索通告，近一个月就收集线索317条。截至目前，全国专项办交办江苏的1313条有效线索，已办结1235条，成案931条。

凝聚合力，重拳出击。在省专项办统一部署下，省公安厅、省检察院、省法院等相关单位紧密协作、整体联动，在线索核查、破案打击、追赃挽损上持续加力。省公安厅牵头组织各地全链条打击跨区域犯罪团伙，近期在江苏和省外开展多轮次集中收网，相继打掉4个跨省的公司化涉老诈骗团伙，抓获嫌疑人211名。严把事实关、证据关、程序关，依法快捕快诉、快审快判、严惩犯罪，检察机关共批准逮捕养老诈骗案件犯罪嫌疑人87人、提起公诉171人，全省法院一审判决养老诈骗案件52起183人。政法机关与各有关部门协同配合，运用网络查控、线下调查等多种方式全力追赃挽损，最大限度挽回受害人经济损失。

源头治理，常治长效。江苏紧盯养老诈骗问题易发多发的重点行业、领域，压实主管部门责任，加强日常监管与问题集中整治，最大限度挤压养老诈骗问题滋生空间。省市场监管局深入开展涉老“食品”“保健品”等领域涉诈问题整治行动，共立案查处180件相关行政违法案件；全省卫生健康系统对863家内设医疗机构的养老机构开展非法医疗卫生服务排查，并完成问题的查处整治；省民政厅坚持“一案一策”，对前期排查发现存在问题隐患的57家养老机构（场所）加强风险管控；省文化和旅游厅对摸排出的老年旅游、艺术品经营等领域涉老诈骗问题隐患，逐一建立台账，一一销号，实行闭环管理，已办结8起涉及“养老旅游”的行政处罚案件，消除34起涉老问题风险隐患。为巩固深化打击整治成果，江苏坚持边打边治边建，对涉老涉诈问题举一反三、查找制度机制漏洞，目前全省已制定规范性文件78件、修改9件，为促进行业健康发展提供了有力制度保障。

深入宣传，筑牢防线。江苏将宣传发动贯穿专项行动始终，不断创新宣传方式，丰富传播载体，通过线上线下案例式、互动式、沉浸式宣传，让反诈反诈知识走进群众身边、融入群众生活、深入群众心里。专项行动开展以来，全省已举办主题宣传活动3.33万余场，制作播放宣传片、短视频2.97万余部，张贴海报、标语等595.8万余张，有效扩大宣传覆盖面、提升群众知晓率，在全社会织密筑牢反诈防线。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108379>

(来源：江苏法治报)

中央财政助力福建省居家和社区基本养老服务提升

记者从省财政厅获悉，近日，中央财政下达我省专项彩票公益金3897万元，支持厦门市、三明市实施居家和社区基本养老服务提升行动项目。资金主要用于建设家庭养老床位、为失能和部分失能老年人提供上门服务，推动形成成本可负担、方便可及的普惠型养老服务，提升老年人生活幸福感。

自2021年民政部、财政部联合组织实施居家和社区基本养老服务提升行动项目以来，我省共有福州、厦门、三明等3个设区市被列为项目实施地区，累计获得中央财政8346万元支持。通过地区辐射带动，推动我省居家和社区基本养老服务高质量发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108380>

(来源：福建日报)

安徽省巢湖市市场监管局开展打击整治养老诈骗宣传活动

为深入开展打击整治养老诈骗专项行动，提高老年群体对养老诈骗的防范意识，切实维护老年人合法权益，9月2日上午，安徽省巢湖市市场监督管理局在巢湖市百大商厦门口开展防范养老诈骗宣传活动。

活动中，工作人员通过悬挂横幅、发放宣传手册、现场解答等方式，向广大群众尤其是老年群体面对面宣传防范养老诈骗知识。工作人员结合该局印制的防范养老诈骗指南，讲解了养老诈骗常见的九种类型，同时教会老年人，如果诈骗发生在自己身边，该如何处理、应对，应当向哪些部门反映等防范养老诈骗行为的相关知识。

此次宣传活动，该局共发放各类养老诈骗宣传资料300余份，接待群众现场咨询12起，活动现场既“专业化”又“接地气”，不但获得了老年人的一致好评，还营造了人人参与、人人知晓的宣传氛围。下一步，该局将持续加大打击养老诈骗的宣传力度，依法严厉打击整治养老诈骗违法行为，营造良好的市场环境。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108381>

(来源：中国质量新闻网)

浙江：最大限度保护老年人合法权益，温州首家老年人检察办公室成立

近日，平阳县检察院老年人检察办公室正式揭牌。据悉，这是全市首家全面履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”职能的老年人检察办公室。

针对新形势新任务，平阳县检察院以“打击保护双统一”为工作目标，以“数字化监督”为抓手，推进老年人检察业务统一集中办理，出台《关于加强老年人检察工作的实施意见》，设立老年人检察工作办公室，强化涉老案件办理质效。该办公室成立后将全面排查涉及养老诈骗犯罪的线索，实现养老诈骗团伙案件提前介入全覆盖，精准打击养老诈骗犯罪，开展财产刑执行专项监督，探索开展涉老讨薪、赡养费民事支持起诉工作，最大程度挽回老年被害人的财产损失。

为最大限度帮助合法权益被侵害的老年人追赃挽损、守好老年人“钱袋子”，平阳县检察院以案为警，揭示犯罪手法，开展精准普法，结合初阳直播间等新媒体平台，集中围绕养老诈骗主题，开展以案释法活动。发挥检察官联系乡镇制度优势，依托青年志愿者，通过案例宣讲、发放宣传册、张贴标语等形式，让涉老识骗防骗宣传走进社区、进家庭。

同时，平阳县检察院落实宽严相济刑事政策，科学把握老年人犯罪的社会危险性，结合身体健康、亲属赡养情况，开展涉老羁押必要性审查，减少非必要羁押。此外，依托数字赋能，推动个案办理向类案治理转变，不断加强诉源治理、防范化解风险。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108382>

(来源：快资讯)

青海省持续开展打击整治养老诈骗专项行动

9月1日，记者从青海省政府了解到，自开展打击整治养老诈骗专项行动以来，全省民政系统持续强化打击整治养老诈骗宣传力度，加大线索摸排，加强线索收集、核实、查办及反馈，严厉打击整治养老服务行业领域乱象，助推全省专项行动形成合力，向纵深推进。

在此次专项行动方案中，民政系统排查对象既包括已经登记的养老服务机构、也包括未经登记但开展养老服务活动的“黑机构”，建立了风险隐患等级从高到低的“红橙黄”风险管控名单，制定了统一填报的5张表格，针对2类主体细化4个摸排重点，明确15种风险隐患情形和相应处置措施。在排查环节，开展了一轮全面摸排和一轮“回头看”复查，组织专班人员认真筛查问题线索，不留死角。

各地因地制宜，宣传方式巧妙又丰富，采取老年人喜闻乐见的形式，推动防范养老诈骗宣传走进社区、进机构、进家庭，进一步加大养老服务领域反诈宣传力度，基本覆盖了全省老年人。在西宁市，“全面核酸检测点”与“涉老诈骗宣传点”融合在了一起；在海南藏族自治州，负责社区居家养老和农牧区困难老人代养服务人员，把防诈骗知识“拉”进了和老人的家常中；在海南藏族自治州，在文艺演出中加强宣传引导；在果洛藏族自治州，工作人员把防范非法集资和打击整治养老诈骗宣传结合在一起，让老百姓了解到更多的知识；在黄南藏族自治州，一份精心设计和制作的养老防诈双语宣传材料走进了千家万户。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108383>

(来源：青海日报)

宁夏加强养老服务设施用地管理严禁用于住宅、商业开发

近日，宁夏回族自治区印发《关于加强养老服务设施用地管理的通知》(以下简称《通知》)。《通知》要求，严格禁止利用或变相利用养老服务设施用地进行住宅、商业开发，改变养老服务设施用地用途用于住宅、商业等房地产开发的，依法收回建设用地使用权。

《通知》要求，各市、县要梳理完善国土空间规划、用途管制、土地利用、不动产登记工作流程,严格审查国土空间规划编制中涉及养老服务设施有关内容，确保养老服务设施用地规模达标、布局合理,严格审查新建住宅项目的建设工程设计方案等，对不符合规划条件、养老服务设施规划设计规范标准和配建要求的，不予核发建设工程规划许可证，不予通过规划核实。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108384>

(来源：人民日报)

云南省推进基本养老服务体系建设

为加快推进云南省基本养老服务体系高质量发展，9月1日，云南省人民政府起草了《关于推进基本养老服务体系建设的实施方案》(征求意见稿)。为广泛听取社会公众意见，现将征求意见稿全文公布，征求社会各界意见。

制定落实基本养老服务清单

各地各有关部门要严格落实《云南省基本养老服务清单》。《云南省基本养老服务清单》明确的对象、项目、内容、标准等，根据经济社会发展水平、财力状况等因素动态调整，由省民政厅会同相关部门适时提出修订意见，按程序报批后以部门名义印发实施。州(市)政府应当对照《云南省基本养老服务清单》制定并发布本地区基本养老服务具体实施方案及清单，清单应当包含《云南省基本养老服务清单》中的服务项目，且覆盖范围和实现程度不得低于《云南省基本养老服务清单》要求。

到2025年，基本养老服务制度体系基本健全，基本养老服务清单不断完善，服务对象、服务内容、服务标准等清晰明确，服务供给、服务保障、服务监管等机制不断健全，基本养老服务体系覆盖全体老年人。

建立精准服务主动响应机制

统筹既有老年人能力、需求、健康、残疾、照护等相关评估，贯彻实施老年人能力综合评估国家标准，结合我省实际建立健全老年人能力评估体系，通过政府购买服务等方式开展老年人能力综合评估，推动实现评估结果部门之间互认、按需使用，作为接受基本养老服务的依据。

依托全省一体化政务服务平台，推进跨部门数据共享，建立困难老年人精准识别和动态管理机制，细化与常住人口、服务半径挂钩的制度安排，逐步实现从“人找服务”到“服务找人”。推动在残疾老年人身份识别、待遇享受、服务递送、无障碍环境建设等方面实现资源整合，加强残疾老年人养老服务保障。

建立健全独居、空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等老年人居家探访与帮扶制度，推动实施网格化管理，支持基层老年协会、志愿服务组织等参与探访关爱服务，及时化解老年人遇到的各类困难和问题。加快“云南互联网+智慧健康养老服务平台”建设，创新养老服务模式，提供养老服务政策咨询、信息查询、业务办理等便民养老服务。

提升基本养老服务便利化及可及水平

依托和整合现有公共服务设施，通过新建、改建、与社会力量合建等方式，在城镇地区建设“街道—社区—小区—家庭”四级服务网络、在农村地区建设“县—乡—村”三级服务网络，到2025年，不低于60%的街道(乡镇)建有1所区域养老服务中心，城乡社区日间照料服务设施覆盖率不低于90%，全面建成“一刻钟”居家养老服务圈。

加大对专业化、连锁化、品牌化养老服务机构的扶持力度，支持社会力量参与社区居家养老服务，按照就近便利、安全优质、价格合理的原则，兴办或运营老年人急需的助餐、助医、助浴、助洁、助急、助行等服务项目，提升社区养老服务品质。

将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，符合条件的失能老年人家庭成员参加照护培训等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。

对已有的社区道路设施、休憩设施、信息化设施、社区服务场所以及超市、银行、医院、公园、体育场馆、文化场所等与老年人日常生活密切相关的空间进行适老化改造，为老年人提供安全、便利和舒适的环境。鼓励开展无障碍环境认证，提升无障碍环境服务水平。

制定全省困难老年人居家适老化改造实施方案，采取政府补贴等方式，对纳入分散特困供养的失能、高龄、残疾老年人家庭实施居家适老化改造，有条件的地方可将改造对象范围扩大到城乡低保对象中的失能、高龄、残疾老年人家庭。加快培育公平竞争、充满活力的居家适老化改造市场，引导有需要的老年人开展家庭适老化改造。

鼓励发展康复辅助器具社区租赁服务，提升老年人生活自理能力和居家养老品质。积极推进养老服务认证工作。围绕老年人出行、就医、消费、文娱、办事等高频事项和服务场景，坚持传统服务方式与智能服务并行，切实解决老年人在运用智能技术方面遇到的困难，为老年人获取基本养老服务提供便利。依托国家人口基础信息库推进基本养老服务对象信息、服务保障信息统一归集、互认和开放共享。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=108385>

(来源：潇湘晨报)

沉迷再就业的老年人，退休后工资翻倍

59岁的栗荣在北京、深圳等城市先后从事过设计和房地产工作。几年前到了退休年龄，衣食无忧的她没有去过养老生活，而是在积极寻找有潜力的机会。

应朋友邀请，她在两年前加入了一个三线城市的康养项目做高管，年薪30万，这个收入比她退休前几乎翻了一番。

“在我看来，康养是一个将来几乎能超过房地产市场规模的行业，能从头参与这个领域项目的筹建到落地，我感觉自己做的事更有意义了。”栗荣说。

像栗荣这样退休后再就业的老年人不少。

现象背后，一个原因是如今老年人数量越来越多，有数据显示，截至2021年，中国60岁及以上人口逾2.67亿，占全国人口总数的18.9%，其中60岁到69岁的老年人口占60岁及以上老年人口的一半以上。

另外，随着医疗水平的进步，大多数退休的老年人保持着不错的身体素质，他们中不少人有强烈的工作意愿和能力。

政策也在引导。8月24日，中国老年人才网上线，仅仅在两天时间里，5000多名求职者、100多家企业注册，麦当劳还因为招聘退休职员上了热搜。

老年人再就业，能够获得经济回报是一方面，更重要的是，他们回归工作后，有身份认同感，被认可被尊重，能够更好地实现个人价值，获得精神上的满足感。

但家庭需要、岗位不匹配等问题，也在困扰老年人再就业。即使如此，多位受访者表示，在身体允许的条件下，他们愿意一直工作。

退休之后，工资翻倍

2013年，55岁的注册会计师程湘走出了自己“北漂”的第一步。

在这之前，程湘一直在湖北某三线城市从事财务工作，在临近退休的时候，北京的一家公司要招一位年纪稍大、经验丰富的财务总监。经朋友介绍，该公司找到了程湘并邀请她加入。

考虑到自己的独生女在北京工作生活，为了跟孩子离得近一点，程湘开始考虑“北漂”。

简单的电话沟通后，对方让她做一份简历，并来北京面试。“我当时有点排斥，觉得自己干了一辈子，大家对我的评价还不错，现在突然要等着被挑选，有点打退堂鼓。”后来，家人朋友劝她说，找工作流程都是这样，她才接受了。

简单做了简历，面试过后，工作就定下来了。这家公司给出的工资是7800元，差不多是程湘当时退休工资的两倍。

老年人做“北漂”，遇到的第一大拦路虎就是通勤。刚入职时，公司还位于郊区，“我在老家上班走路不到10分钟就到了，中午能回家吃饭，睡个午觉。来了北京后，每天早上6点起床，倒三次地铁，早上8点半到达公司班车的集合点，再去公司，上下班要花4个小时在路上，晚上8点多才能到家。”

没有过这种经历的程湘一度非常崩溃。一个月后，她实在扛不住这个辛苦，投简历给几家招人的会计事务所。没想到顺利通过了其中一家的面试，对方还开出12000元的薪资。唯一的问题是经常要去外地出差，后来她考虑到来北京就是想跟女儿在一起生活，就放弃了。

还好公司表示三个月后会搬到市区，跟同事们相处也很融洽，她就留下来了。但公司搬家后，程湘上班也要倒一次地铁，花1个小时。

另外一大难题是，她对电脑和互联网不熟悉，需要重新学习。工作期间她学了做PPT，参与了公司的网站搭建。“以前我的工作流比较固定，手下也有人帮忙，刚到这里时都不知道问谁，我就自己硬着头皮在那儿琢磨。”好在经过一段时间的突击学习，她适应了新的工作，并在半年后获得了涨薪。

59岁的栗荣则通过反向“下沉”，实现了退休后收入翻倍。

她是土木工程专业毕业，后来出国留学又拿到了计算机信息技术学位，在设计院和房地产公司都待过，在房屋建设、规划设计、运营管理方面都有涉猎，算是有国际视野的复合型人才。

“到了退休年龄，我觉得在一二线城市可能跟年轻人拼体力、精力没有优势，反而是低线城市人才比较缺，对我们来说挺适合的。” 栗荣对深燃说。

位于三线城市的新工作年薪30万，她在55岁之前的收入也不过在10万-20万之间。

不过，她也能接受未来收入下降，假如项目后续开始运营了，可能更需要的是一个有医学背景的人来做。她理解公司有阶段性需求。

像程湘和栗荣这样退休后再就业，且把工作做得风生水起的老年人不在少数。

妇产科医生棠静今年59岁了，她在2017年退休的时候，就有私立医院来找，待遇在20万年薪左右，比公立医院高出很多，但她没有去，而是接受了自己所在医院的返聘，除去退休金，月薪还有7000元左右。

66岁的周群，已经在北京某保险公司上班四年多了。她从企业退休后带了几孙子，休息了六七年，小孩长大一点后她又觉得在家无聊了。自从四年前给自己买保险了解了行业后，就开始从事这一行。慢慢的就把卖保险当成第二职业了。现在她的平均月收入有3000元。

即使这个年龄了，周群每天早晨都坚持去公司开早会，因为不给自己设定太高的目标，想要保持基础线，她的压力并不算太大。

不同年龄，不同行业的中老年人，退休后正在积极投入新岗位，继续发光发热。

老年人沉迷再就业

大多数人想象中的退休生活，是惬意地喝茶、旅旅游，去公园里锻炼身体，开发画画、书法、摄影等业余爱好，而不是继续从事干了一辈子的工作。

事实上，很多老年人不这么认为。首先是经济回报，栗荣说，“对我来讲，虽然衣食无忧，但再赚一些钱，不管将来在经济上帮帮孩子，还是让自己过得更舒服一点，都很有必要。”

另外，更多人看重工作带来的个人成就感和满足感。

栗荣注意到，自己的很多同学亲戚退休后，彻底休息，游山玩水，但大多数人在一年多之后就觉得枯燥和空虚。就像马斯洛需求层次理论一样，大多数人不光是衣食生活方面的需求，不仅仅是觉得休闲娱乐就是幸福，还渴望被需要，希望有个人价值感。“觉得自己还有用，这一点对我们来说很重要，如果一个人精神上没有任何寄托，跟社会剥离、脱节了，人反而老得很快。”

她选择了康养行业，这是一个极具挑战性的行业，有前景但现在还在起步期。“对我来讲从头到尾参加了一个项目，也是有益的经验。我参与了目前项目的户型设计，现在到了装修和设备考察阶段，未来还要对外招商。”在她看来，参与并做成某件事，带来的意义非凡。

栗荣认为，“像我这样的年龄，只有不停奔跑，才能站在原地。如果我原地不动，得到的东西可能会越来越少。要么退休在家，要么在一个单位任职时不追求进步，根本就干不过三四十岁的人。”

程湘来北京工作最开心的就是，那几年公司的财务业务做得不错，和同事们相处得也很开心，大家中午经常一起出去吃饭、去河边遛弯，交流起来没有障碍。“年轻人挺有心的，每年他们都会给我订蛋糕准备生日惊喜，我觉得很感动。还有同事结婚时，请我当证婚人。”

周群之所以愿意继续留在工作岗位上，也是因为公司的企业文化特别好，“我不明白的工作，同事们都会给我讲解，经常遇到下雨，主管就跟助理说，‘给周姐打个车’或‘我顺路把你捎回去’。”

她每天坚持开早会，四年多坚守行业，成了公司年轻人的“榜样”，这让她成就感倍增。

公司领导经常跟周群说，“别有压力，你来到这儿就给年轻人做了很好的示范”。保险行业人员流失率很高，“我一直在，并且时不时还出单，大家经常说‘周姐这么大岁数了，还在坚持，年轻人有什么理由不坚持，向周姐学习’。”

有时候她看到同事们焦虑，也会给主管提一点安抚和激励同事的建议，几次下来效果不错。“我觉得也是因为我身上的一些闪光点，以及我给同事们起到了一个好的带头作用，公司愿意一直留着我。未来只要公司不辞退我，我就不离开公司，起码干到七十岁。”

多位受访者均表示，只要身体条件允许，有岗位可干，他们愿意一直工作。

至于具体岗位，栗荣更看重是不是自己喜欢的工作内容，同时她希望工作节奏不要太紧张，毕竟年龄大了，身体承受能力有限。棠静给自己的规划是，如果将来不方便给患者做手术了，还可以只出门诊，她在医院或别的门诊都有这样的岗位。程湘计划过些年找一些比较灵活的会计兼职，在生活和工作中做一点平衡。

再就业很好，但也没那么容易

对于很多人来说，再就业很美好，但没那么容易实现。阻碍老年人再就业的因素有很多，需要兼顾家庭、匹配的岗位少都是摆在他们眼前的问题。

2017年，程湘再就业5年后，因外孙出生，即便公司一再挽留，她还是辞掉了工作回家带外孙。“我早年也经历过没人帮忙带孩子，同时要上班的难处，我能理解年轻人在这面的无奈，所以即使很舍不得这份工作，我还是选择了辞职。”

棠静如今还在继续工作和帮女儿带孩子的纠结中拉扯。

棠静2017年退休后一直工作到2021年4月，女儿家的保姆因为薪资等问题离开了岗位，外孙女急需人看护，为此她跟女儿几乎要发生矛盾了。两相争执之下，最终，她跟医院请示暂时离开岗位来到了北京。

一待就是一年多。每天早上把外孙女送到学校后，家里空荡荡的，她一个人常常觉得无聊，不充实。她觉得明明自己的身体还很好，就过上了“养老”的生活，离开自己喜欢的医生岗位，棠静心里很失落。

“刚离开医院的时候，患者还不知道，患者每天都能接到好多老患者打来的电话，但这么远也解决不了问题，干着急没有用武之地。”棠静说。

在老家做了几十年医生后，棠静走到街上时不时会遇到一些熟人，大家都热情地跟她打招呼。“还是蛮受人尊重的，到这儿来，带小孩的奶奶们一块跳健身操，大家都一样，没人在意你是做什么的。也没有亲戚、朋友、同事，来了大城市，活动的空间反而更小了。”

她也曾经想过在北京找一份类似的工作，但是发现上下班时间跟接送孩子的时间还是有冲突，很有可能两边都做不好，也就作罢了。

不过，她还没有就此完全离开岗位，医院对她不错。去年寒假和今年暑假，棠静回去后都在继续上班。

观察再就业人群不难发现，相对来说好再就业的，一种是原单位返聘，另一种是个人有比较强的专业技能，比如医生、会计、律师、教师等依赖经验、资历的职业，还有一些学历不高但细心细致的人，能做一些保洁、保姆之类的工作。

而更多人卡在想再就业但找不到合适工作的环节。栗荣提到，社会上的绝大多数岗位还是需要55周岁以下的人来做，她的一些上过大学，原本工作不错但是没有具体技能的同学朋友，拉不下脸去做体力活，又很难找到匹配自己的岗位，大多被迫赋闲在家。

其中职位较低的管理、行政岗位尤其难以找到新工作。“因为企业招聘人需要带来实质上的好处，要看真本事，很多人退休前发言稿都要别人给写，来了企业也不可能给他添个助手。”

棠静的丈夫就是行政岗位退休，并没有合适的相关岗位支撑他再就业。

部分行业还面临着对老年人信任的问题。周群卖保险，客户基本上都是自己的朋友和一些转介绍，陌生开拓的比较少。“毕竟我年岁大了，有的人一上来就说，你都六十多了，我要把这个保单交给你，你能给我服务多少年。我自己也担心，把人家介绍过来最后服务不了太长时间，这对我来说是最大的阻力。”

需要承认的是，在少数岗位上，老年人再就业加大了社会竞争。

棠静提到，他们再就业唯一的负面影响就是，返聘回来的医生长期占据重要岗位，影响中青年医生崭露头角。“我们医院有个别近40岁的医生非常迷茫，因为患者总是去找资深医生，他们亲自上手的机会没有那么多。”

不过，对于更多岗位来说，老年人和年轻人并不冲突。一些老年人从事的是保洁、门卫等对体力和脑力要求不算太高，且年轻人不愿意从事的工作，而一些顾问、指导工作，年轻人的经验、资源还达不到要求，两者没有太多冲突。

棠静能想到最幸福的场景，就是穿上白大褂，继续坐诊或手术。“我这次回去，朋友们说我一年不工作，精气神都不如从前了。”接下来她打算再跟女儿商量一下，如果女儿同意请保姆，她会继续回到工作岗位上。

“60岁到70岁是黄金年龄段，我还能至少再干十年。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108386>

(来源：钛媒体APP)

老龄化社会，我们要如何面对养老和临终

年轻人终有一天会老去，老人终有一天会逝去，衰老和死亡是我们每个人都逃不过的命运。如何面对养老和临终，是我们一生的课题。而在如今这个老龄化时代，这一课题的重要性也愈发凸显。

东京大学教授、金句频出的社会学家上野千鹤子，在其新书《在熟悉的家中向世界道别》里，通过对日本和中国的医疗、看护、护理等最新情况的全面调研，分享自己为晚年生活所做的准备。在老龄化社会日益临近、独居人口逐渐增多的当下，她的观察和心得能给我们提供一些有益借鉴。

8月28日，上海交通大学国际与公共事务学院副教授杨帆、作家韩松落、记者徐青围绕《在熟悉的家中向世界道别》一书，在线展开对话，讨论了在老龄化社会，尤其是在当今中国社会的背景下，我们要如何面对养老与临终。

对中国老人来说，独居不一定幸福

对话开始，几位嘉宾首先谈到了自己理想中的养老生活。从事养老研究、经常与老年人打交道的杨帆认为，最理想的状态应该是如上野千鹤子提出的那样，在自己家中养老。杨帆说：“因为待在自己最熟悉的环境，待在自己的房子里面，应该是最能体现对生活掌控感的一种方式。最好身体功能相对较好，不麻烦子女或者其他，同时与子女或者其他关系网保持一个良好而舒适的距离和关系。我觉得这是比较理想的。”

韩松落也很赞同《在熟悉的家中向世界道别》中描述的独居老年生活，认为理想的老年生活意味着尽可能少的社会关系、尽可能多的个人生活空间，以及适度的自由支配的金钱。此外，他还指出，相比寿命长短，生命质量是更重要的。“希望我不要我在失能或者半失能的状态下老去。我并不排斥，甚至可以说我鼓着掌接受一件事就是安乐死，它是我从身到心全然接受的。”

而徐青作为90后，《在熟悉的家中向世界道别》一书中最打动她的一点是上野千鹤子对于非亲属属性的社会关系网络的强调。她说：“如果我们没有组建家庭，或者组建了家庭但亲属不在了，这个时候能够帮助我们的往往是朋友、邻居等，我们可以以非亲属属性互助的形式度过年老的生活。”

对比《在熟悉的家中向世界道别》谈到的日本社会养老观念的变迁，嘉宾们还讨论了中国社会养老观念的现状。杨帆指出，自改革开放之后，中国整体的养老观念一直处于持续的变化当中。从大量的全国调查看来，城市化程度较高的地区的养老变化中，去传统化的程度会更加显著一些。

不过杨帆也表示，上野千鹤子所说的“老年人独居才是快活的”这一观点，是否会在中国流行起来，他对此是持谨慎怀疑态度的。首先，这一观点在日本是否流行本身就值得怀疑。虽然我们常说日本是无缘社会、低欲望社会，但从管理的角度上看，上野在书里面引用的石川医生的调查，样本的对象是大城市近郊的中产老人。但是对于其他社会阶层或者教育背景的、更加广泛的老人来说，目前的数据是完全不支撑这种观点的。在中国，大多数调查都认为老年人，尤其农村老人，子女在身边生活可能幸福感更高。这样一些调查已经调查了十多年，并没有发生本质上的方向性的转移。

同时，杨帆指出，如果我们都选择独居养老，对于政府公共政策的供给、养老服务的供给是一个灾难，因为它不具有任何的规模效应，需要给每个家庭、每个人一个去提供服务。如果有家庭的支撑，多主体共同担负起养老服务的供给，或者说有一个共同性的、多人次的、集中性服务供给的话，养老服务会更具有可持续性。他表示，个人层面的价值选择值得尊重，但是如果考虑到社会政策、公共政策，他觉得“独居才是快活的”

这种观点从公共政策价值取向来说不是有益的。

韩松落则补充说明道：“上野得出的结论，明显受到她的性别、她作为写作者以及独居者的身份等众多因素的影响。我觉得她有时候得出来的结论可能过于乐观，也有一些不准确的地方，比如她认为独居者中的女性老人社会关系更广泛会更快乐等。我愿意相信她对老年养老的乐观、积极的评估和预期，只有看到积极的一面，我们才能朝着这个方向去努力。而我不相信的一面是，如果放到更大的样本范围内做更细致的调查，结果可能并没有那么乐观。如果把同样的调查搬到中国来，结果可能也不会那么乐观。”

韩松落认为，“幸福”一方面是一种主观的感受，另一方面受到很多外部因素影响。在现实社会中，“独居很幸福”在客观上有可能是成立的，比如对于50、60后的一些得到了体制益处的独居老人来说，独居不用操下一代的心，不用二次置业，从主观上他们或许可能是幸福的。但是整个社会可能都会教育他们这样是不幸福的，为子操劳、几代同堂才是幸福，你这样是自私的。在这样的外部要求之下，他们很可能慢慢也会接受“我不幸福”这个自我评定。

独居老人面临的最大问题是照护资源不足

那么，目前中国社会的独居老人会面临哪些困难，需要哪些制度保障？对此杨帆指出，第七次全国人口普查显示有1.25亿一人口，不只是老年人独居，很多青年人、中年人都独居，独居是一个全年龄段的人口状态，整个社会的独居化。相对于年轻人、中年人，老年人生理功能不可避免地下降，身体功能衰弱。目前比较直接的需求还是医疗和照护，这方面公共服务供给的水平还不是很够，与日本的差距还比较大。

《在熟悉的家中向世界道别》中提到的长期护理保险，中国也于2016年开始在上海等16个省市第一批试点，但是长期护理保险的公共资源的整体供给水平还是比较低的。杨帆说：“上野干鹤子有底气说在家中我不需要依靠子女或他人，就是因为有长期护理保险国家政策的支持。而在中国，哪怕是在这个制度发育比较健全、政府投入较多的上海、青岛、成都，护理保险机构提供的服务的途径仍然比较少。没有这种支持，你何来底气说可以在家中安老临终呢？”

他进一步提出，如果社会真的按照人口普查数据单向度地走向线性、走向原子化养老的话，他更希望出现的一种局面是，家庭等亲密共同体对于养老的支持会逐步退出，国家的支持持续跟进。并且，国家在这个过程中不是单向度的投入，而是能够培育起市场主体，培育起社会组织。“我们目前再怎么说‘去家庭化’，家庭仍然是我们养老功能、养老服务的主要支持者，家庭遇到难处时国家对家庭进行赋能，让他们渐进地退出或者更替，才是一种比较好的局面，而不是在某个时间点上就完全依靠国家，完全脱离家庭。下一步，是让购买得起的人有渠道去购买，然后才能考虑家庭功能的弥补，家庭退出之后其他主体怎么介入的问题。”

不过韩松落提出，他对未来养老护理的人力问题比较乐观。“目前人工智能在飞速发展，现在很多的岗位都被机器人、人工智能代替了，甚至一些创意性劳动的岗位比如律师、教师、医生也有这个趋势。所以我相信，将来劳动岗位很可能不是太多而是太少，也许很多人会被迫进入养老行业，可以预见的二三十年内，养老是少数一些可以接纳人类劳动者的岗位。”

谈及养老与科技的问题，徐鲁青指出，现在很多科技公司会开发一些养老的产品，但是不管是在疫情期间还是日常生活中，科技又往往把老年群体甩在后面。对此，杨帆谈到，年轻人和老年人之间的“数字鸿沟”问题，比如生活中引起很多舆论关注的买菜或者进入公共场合的二维码等，尤其在疫情和后疫情时代。“我们用的智能手机，在某一个场景下拍照具有三四十种模式，这其中的很多模式是需要有一些技术的。不过对于老年人面临的问题，我们不应该用‘数字鸿沟’来套，或者放慢我们的发展速度去更好地适应老年人。从政策层面来讲，我们整个社会要做的是一些托底的事情，如果我们的数字产品、数字的应用，或者数字对整个社会的更新，让某些弱势群体维持他们的基本体验和尊严都出现问题的时候，我们是需要反思的，应该从底线来考虑数字发展。”

养老院会越来越来少吗

在《在熟悉的家中向世界道别》一书中，上野干鹤子提到，随着居家社区养老的逐步发达，养老院这样的形式会越来越来少。而杨帆认为，在目前中国的现实背景下，养老院是一个非常必要的选项。像书中所说的停建或者不建养老院，在中国场景下未来很长一段时间都是不现实的。他说：“我们做一个对比，养老无非三种形式：第一，居家，待在家里或者请保姆在家里，不需要社会的服务，也不需要机构；第二，社区养老，你待在家里或者社区里，接受社区层面提供的一些服务；第三，去养老机构。疫情之中我们养老机构的暴露了一些问题，但试想，如果让机构的老年人都待在家里面由家人照顾或者社区照顾会发生什么情况呢？我觉得情况只会更糟，不会更好。”

杨帆认为，在极端的情况下，比如公共卫生危机的情况下，养老机构一定不如在家里或者在社区，这本身就不是一个合理和科学的比较方式。

至于养老院会不会越来越少，杨帆认为，至少从目前情况下判断不太会。首先，养老机构内部也有异质性。比如地区性的连锁，在三亚、东北、上海、成都某些城市都有连锁机构，冬天去三亚，夏天在东北，秋天在上海、成都，它满足了部分一些老人的需求，这样一些养老机构肯定会存在下去的。还有一种机构、社区、居家养老的一些功能性分配，比如在上海一直提的“9073”，即90%的老人接受居家养老，7%的老人接受社区养老服务，而只有3%的老人在机构（比如养老院）养老。

步入老年后也有不同的生命阶段，尤其应该以功能为指标判定在目前场景下老人更适合待在哪里养老。不能脱离我们整个国家的医疗、照护、家庭、社会观念的背景去谈这个问题，至少从目前公共服务的供给层面来说，养老机构的确实是重度或者中重度的老人提供了一个相对安全、相对专业和稳定的持续性服务的存在。

社区嵌入式养老是未来养老主流

韩松落提出，在中国，老人普遍都不愿意进养老院，原因可能是我们在文化上、伦理上、生活习惯上，更依赖于家里养老，顶多到社区养老。因为中国社会是一个人情社会，老一代的中国人喜欢熟悉的一切，尤其我们上几代的老人流动性都不强，从生下来到年老都在一个地方，在一个熟人社会里生活了一辈子，让他们骤然离开一个熟悉的环境，跟一些陌生人交往，接受自己完全没有想象到的生活方式，哪怕这种生活方式很好，对他们而言也是有点困难的。

在此基础上，韩松落提出，嵌入性的社区养老可能是将来非常大的出路，在偏远之地的养老院和独居养老之间，它是个中间地带，也是真正的出路。很多养老院其实是一种基建性的养老，而嵌入性的社区养老是一种智慧性的养老，组织性的养老，不需要在这个地方再建什么，只需要利用原来的设备人员，需要提供技术上和观念上的指导，比基建性养老更适用于我们的现状。

这一养老模式已经得到了实践。杨帆介绍说，从2015年开始，上海市重建建设起综合为老服务中心，每个街镇一个或者两个，有的还设有分中心。不少综合为老服务中心里会嵌入“长者照护之家”。比如老人很容易骨折，医院不会让你住很长时间，出院后也无法独居，就可以在社区嵌入式机构再住几个月康复好。现在上海不少中心城区对社区嵌入式机构的床位价格设有上限，超过了上限政府给予补贴。一般来说，以“长者照护之家”为代表的嵌入式养老机构设有10到49张床位。

根据最新的数据，上海现在有接近400家综合为老服务中心。许多中心在亮出自己特点的时候，特意强调“我们的选址是学校的旁边”或者“旁边是幼儿园”，平时来参加社区活动或者接受社区为老服务的老人，看到这里不只有老人，还有小朋友在跟着歌曲做早操。上海闵行区一家综合为老服务中心里有一家咖啡店，店里的咖啡5块钱一杯，因为有补贴。年轻人可以过来看书、买咖啡、谈事情，家长也会带小朋友看绘本。把其他年龄的群体拉进来，老年人看着感觉会不一样。社区为老服务中心的隔代共融理念可以改变社会对于老化的一些负面认知。

临终关怀需要由社会教育达成

上野干鹤子在书中还提到了居家临终的可能性、过度医疗以及安乐死、尊严死的问题。临终的这段时间该怎样度过？对此，杨帆认为，需要有临终之前的很长一段时间去思考，去实践，去经历，去看待。他说：“活到我们这个年纪都看过死亡，一定会激发我们思考该怎么认识死亡这个事情，最后这段时间怎么样度过，尤其是去认识从工具理性角度看医疗在其中扮演一个什么样的角色。规避死亡、活得更长，医疗可能是一个更直接的工具。很多人觉得死亡是喘气的，出于某些压力去做不必要的事情，比如至亲在病房里快不行了，跟医生说要不计一切代价救治等等。在这种情况下，我们应该考虑的是，人在临终阶段就没有自主权了吗？他完全是亲属实践自己社会角色的一个客体吗？我非常支持生前预嘱。记得某个国外的急救科的医生，曾把‘不要开胸’刻在自己的胸部，作为急诊科的医生，他知道开胸会让他多么不体面，多么大的痛苦和医疗资源浪费。这些事情我们应该在临终之前就有很深入的思考，与家人进行探讨，甚至要接受学校、社会机构的教育，而不应该是被回避的，尤其是现在社会走向深度老龄化的背景下。”

杨帆也提及了临终关怀机构的建设，指出上海普陀区是全国临终关怀机构建设的示范点。“不过面临一个很大问题是邻避。建这个机构肯定需要一个物理地址，而周围的居民往往都会激烈反对。在中国人普遍没有宗教信仰的语境下，我们应该以什么为核心去组织临终所需要的心理资源或者社会资源，这是我们需要深思的。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108387>

(来源：澎湃新闻)

慈善力量助推养老服务发展

为助力提高养老服务供给质量，2021年，省慈善总会开始实施“老吾老”护理培训项目，汇聚慈善力量，借助专业教育培训平台，在上饶市、吉安市和南昌市共举办四期培训班，投入资金142万元，培训养老护理员452名。

据悉，该项目是为缓解养老护理供需矛盾、扩充养老护理员队伍、解决困难老人护理需求而实施的慈善项目。第三期学员骆金连，是安福县仁恒颐养中心的负责人。通过一个月的培训，她不仅系统学习了专业养老护理员的理论知识，还掌握了所需的专业技能，如今已是一名中级养老护理员。“确实收获颇丰，回来后有一次用新方法为瘫痪老人洗头，老人家称赞说培训了就是不一样。现在工资也涨了，更能感受到这份职业的价值。”如今，骆金连不仅能专业护理老人，还通过自己的示范，带领院里的一线护理员共同提升护理技能，满足老年人多层次、个性化的养老服务需求。

“项目实施以来，有效缓解了基层养老护理的供需矛盾，提升了养老护理水平。接受完培训的养老护理员，不仅自身素质得到提升，收入待遇得到增加，在养老护理岗位上也深得老人和家庭好评。”省慈善总会“老吾老”项目负责人皮露娜表示，目前，省慈善总会正在策划准备第五期培训班，力争今年完成400名养老护理员的培训计划。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108388>

(来源：江西省人民政府)

“新思想”更加坚定老年人健康长寿的四个信心

我国是一个“未富先老”的老龄社会国家。截至2021年，全国60岁及以上老年人口达2.67亿，占全国总人口的18.9%，步入了轻度老龄化阶段，并逐步向中度老龄化社会发展。习近平在新时代中国特色社会主义思想（简称“新思想”）中，及时将有效应对我国人口老龄化，放到事关国家发展全局、事关亿万百姓福祉的战略任务来提出，指导全国老龄工作取得前所未有的重大成就，全方位给广大老年人的健康长寿带来福音。当前，退休人员应该紧密联系党的十八大以来，党和国家全方位关爱老年人的客观实际以及取得的重大成就，深入学习和大力颂扬习近平的“新思想”，更加坚定老年人健康长寿的信心，满怀激情迎接党的二十大召开。

新思想领航积极应对老龄化国家战略，更加坚定老年人健康长寿的制度保障信心

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄事业，及时提出并实施积极应对人口老龄化的国家战略。习近平总书记围绕积极应对人口老龄化，在多个重要场合提出一系列新理念新思想新战略，尤其是提出要“下大气力来应对”通过坚持抓好“三个结合”（即坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合），实现“四个转变”（即推动老龄工作向主动应对转变，向统筹协调转变，向加强人们全生命周期养老准备转变，向同时注重老年人物质文化需求、全面提升老年人生活质量转变）来“满足数量庞大的老年群众多方面需求、妥善解决人口老龄化带来的社会问题”，“让老年人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安”，让所有老年人幸福满满地安度晚年。国务院及其有关部门依此出台一系列政策措施，各级各地全方位推进老龄

工作，取得前所未有的重大成就，党的十九届五中全会决定，积极应对老龄化国家战略要贯穿于“十四五”规划和2035年远景纲要始终，这就为全面提升老年人生活质量、提高健康长寿能力提供强有力的制度保障。

新思想推动发扬孝亲敬老的传统美德，更加坚定老年人健康长寿的情感保障信心

大半个世纪以来，老年人在我国革命和建设以及改革开放各个历史时期，都曾经做出过重要的贡献，他们的功绩承载着党和人民的奋斗历史，他们晚年的福祉关乎中华民族伟大复兴的未来。习近平总书记多次强调，要大力弘扬孝亲敬老传统美德，落实好老年优待政策，维护好老年人合法权益，发挥好老年人积极作用，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年。我们从这些看到，“新思想”多方推动传统美德成为全社会尊重老年人的普世价值观，促进老年人能够更加体面地健康长寿。

在倡导和推动全社会弘扬孝亲敬老传统美德过程中，以习近平同志为核心的党中央，始终把离退休人员看作是国家的财富、社会的宝藏；看作经验的沉淀、智慧的结晶；当作促进和谐稳定、推动高质量发展的重要力量，对他们予以极大的尊重和激励。习近平总书记不仅多次强调要“在全社会广泛形成尊重老同志、爱护老同志、学习老同志的良好社会氛围。”而且一直身体力行尊重、关心老年人，为全社会作出表率。他在十八大以来的多次讲话中，都一直将“离退休人员”尊称为“离退休干部”“老同志”或“老干部”，这使离退休人员心里感到格外温暖；习近平总书记还一改“发挥余热”的陈旧提法，把老同志为社会作贡献尊称为“发挥优势”“为党和人民的事业增添正能量”“为实现两个一百年目标继续发光发热”等等，使离退休人员打从心里感到继续为社会作贡献十分体面；尤其是习近平总书记不把离退休人员看作社会负担，而是当作“实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的一支力量”，要求各级党委政府和老干部工作部门，组织他们发挥好“政治优势、经验优势、威望优势”，组织引导他们“讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音，推动全党全社会更好培育和践行社会主义核心价值观”等等。使广大离退休人员看到自己为社会作贡献的重要价值，激发出在有生之年竭尽所能为振兴中华实现中国梦献智出力的高度热情。

针对现代社会的一些年轻人传统道德缺失，忽视孝敬老人、淡化赡养老人观念等现象，习近平强调“要把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，建设具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化。”“我们要在全社会大力提倡尊敬老人、关爱老人、赡养老人，大力发展老龄事业，让所有老年人都能有一个幸福美满的晚年。”从而增强了家庭子女履行赡养老人责任的自觉，推动了全社会形成接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识和行为新热潮。尤其是各级党组织以维护老年人权益为重点，多方为贫困、高龄、失能、留守、空巢、失独老人献爱心、解难题、办实事，针对老年人婚姻、赡养、家庭住房、社会保障等权益问题开展宣传教育和维权活动；倡导共产党员、共青团员、学生和各类志愿者，走进社区、养老服务机构和老年人家庭，真心实意为老年人办实事、办好事等等。所有这些工作，有形地让老年人真实地感受到，在“新思想”领航下的新时代，家庭和全社会普遍出现了对于老年人予以真诚重视、真心关怀和亲切照顾的敬老新气象，从而更加坚定健康长寿的情感保障信心。

新思想强化全面提升老年人生活质量，更加坚定老年人健康长寿的物质保障信心

党的十八大以来，在习近平“新思想”的统领下，我国全面提升老年人物质生活质量的工作取得了可喜成效，并正在不断向高处稳步发展。据有关部门公布的数据显示，老年人如下四个方面的物质生活质量提升尤为明显：

一是确保老年人群的基本生活保障。全国对老年人群的基本生活保障水平一直在稳步提高。企业职工基本养老金由2013年的月人均1800多元提高到2021年的月人均2900多元；城乡居民养老金由2013年的月人均82元提高到2021年的月人均179元。至今年9月，凡按政策规定参加养老保险缴费的城镇企业职工，第18年连调基本养老金的工作已进行完毕，确保在市场化不断涨价幅条件下，退休职工个人的基本生活得到了保障。

二是加强困难老人的社会救助。全国各地均将符合条件的农村高龄、失能等困难老年人及时纳入最低生活保障范围，确保特困人员集中供养需求。截至2021年底，全国特困供养人数470.5万人实现了应养尽养，充分体现了我国社会主义制度的优越。

三是养老服务设施日臻完善。截至2021年底，各类养老机构设施总数达35.7万个、床位813.5万张，床位总数是2012年的2倍，全国设区市新建居住区达标配建养老服务设施达到61.6%，从而逐步缩小老年人入院养老供需存在的差距。

四是已建立实现省级全覆盖的高龄津贴制度和经济困难老年人服务补贴、失能老年人护理补贴等制度。截至2021年底，全国享受高龄补贴的老年人3184.1万人，享受护理补贴的老年人104.7万人，享受养老服务补贴的老年人511.8万人，享受综合补贴的老年人76.1万人。这些给予特殊对象补贴保障，体现党和政府对高龄困难老年人的特别关爱。

以上这些大方面生活保障的落实，极大地增强了老年人的获得感和幸福感，增强了健康长寿的物质基础。

新思想特别维护老年人群的健康安全，更加坚定老年人健康长寿的医疗保障信心

在全国人民的深刻记忆中，每当突发严重灾害发生之时，习近平总会在第一时间发出“必须把人民群众的生命安全和身体健康放在首位”的处置原则。在他的“新思想”里，更是多次反复阐述“人民至上、生命至上”这个核心观点。2020年5月22日下午，习近平总书记在参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时指出：“在重大疫情面前，我们一开始就鲜明提出把人民生命安全和身体健康放在第一位。……人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。”全国老人都能清楚记得，新冠疫情爆发两年多来，尤其是经过几轮恶化变异，一波更比一波传播性更快，一波更比一波杀伤力更强，这就导致了在疫情肆虐的各个时期，老年人这个易感染人群的健康安全受到极大的威胁。但是在习近平“新思想”的指引下，党中央和各级政府果断采取各种非常之举的应对措施，优先加强对老年人群的有力防控，使老年人群感染率始终处于最低的良好防疫状态。

反观以美国为首的欧美资本主义国家，在疫情之中一概限制对老年人的救治，限制给60岁以上的危重患者上插管，一些危重患者老人只能在绝望与挣扎中死去；意大利参议院把老年人在疫情中死亡当作为国家节约医疗费的好事，他们在2022年2月公布的第9次《意大利养老金制度资产负债表报告》中指出，2020年该国因新冠肺炎死亡的人口，65岁及以上的老人占96.3%，这为意大利社会保障局节省了11.1亿欧元的养老金支出。按照现在的“躺平”方式，到2029年的未来10年里，这部分支出将为国家省下119亿欧元。

通过这样鲜明对比，我们不仅更加清楚地看出：我国和西方国家对于老年人健康安全的立场和态度，真可畏是“两种社会制度两重天”的天壤之别，深感生活在具有中国特色社会主义制度下的老年人是多么幸福，深感在习近平“新思想”指引下的中国老年人是多么幸运。而且更加清楚地看到，在以习近平为核心的党中央坚持以“人民至上、生命至上”新思想指导下，老年人的防疫治病等工作将越来越好，老年人健康长寿的医疗保障信心将会越来越足。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=108389>

（来源：八桂长寿资讯）

国家发展改革委副秘书长：“一老一小”是家事、国事、天下事

“老百姓的事都没有小事。‘一老一小’是家事、国事、天下事，大家都非常关心。解决好‘一老一小’的问题，是以人民为中心发展思想的重要体现，养老托育服务业的长期健康发展，关乎积极应对人口老龄化国家战略和三孩生育政策的实施，关乎国家“十四五”重大民生承诺的兑现，也关系到千家万户的幸福。”国家发展改革委副秘书长苏伟表示。

近日，国家发展改革委等13部门联合印发《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》（以下简称措施），9月1日，国新办举行国务院政策例行吹风会，国家发展改革委副秘书长苏伟出席吹风会介绍相关情况并答记者问。

苏伟在吹风会上介绍称，随着人口老龄化趋势加快和三孩生育政策实施，人民群众对于养老托育服务的需求日益增长、日益旺盛，对行业健康高质量发展也提出了更高要求。这两年养老托育服务业受到疫情影响特别大，所以普遍都面临着经营困难，迫切需要实施帮扶措施，来保持行业能够健康平稳运行。按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委会同有关部门，在系统深入分析养老托育行业运行形势、广泛听取各方面意见建议的基础上，研究制定了《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》，提出了房租减免、税费减免、社会保险、金融、防疫等支持措施，涉及到6个方面、26条具体政策措施。

下一步，国家发展改革委将会同有关部门，加强政策解读、确保政策能够落地落实，能够见到实效，为养老托育服务业纾困发展增添信心、增加动力。

“两减免、四支持”助相关市场主体纾困解难

苏伟介绍称，《养老托育服务业纾困扶持若干政策措施》，提出的具体措施主要是6个方面、26条，概括起来也就是“两减免、四支持”。

“两减免”，主要指房租减免、税费减免。房租减免措施主要包括，减免养老托育服务中小微企业和个体工商户承租国有房屋租金和非国有房屋租金这样一些措施；税费减免措施主要包括，对于符合条件的养老托育服务机构实施“六税两费”减征、社区家庭服务业税费优惠、增值税留抵退税、用电用水用气用热优惠，作为一个主要的政策支持方面。

“四支持”，主要指社会保险支持、金融支持、防疫支持和其他方面的支持。其中，社会保险支持措施主要包括，延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率，阶段性缓缴养老保险、失业保险、工伤保险的单位缴费部分，灵活就业人员可以自愿缓缴等一系列的支持政策。金融支持政策主要包括，开展普惠养老专项再贷款试点，对符合条件的养老托育服务机构贷款延期还本付息、贷款贴息、融资增信、延期收取保费、支持发行公司信用类债券等支持政策。防疫支持主要包括，对养老托育服务机构在物资调配、转运隔离、医疗救治、核酸检测以及防疫物资和消杀方面支出等方面予以支持。其他支持措施包括，加大养老托育设施的建设、提供心理疏导的支持服务、对家政企业参与养老托育服务也给予支持，支持探索养老托育新业态新模式，探索发放养老托育服务的消费券，支持共建产教融合实训基地等一系列政策支持。

所有这些政策措施，都是针对当前养老托育服务业面临的特定困难，积极回应市场主体的呼声和关切，既有利于帮助相关市场主体能够降低成本、纾困解难，又有利于切实帮扶养老托育服务业能够渡过难关、恢复发展。

部门协同、上下联动大力推动各项政策落实落地

苏伟表示，国家发展改革委会同有关部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持部门协同、上下联动，大力推动各项政策落实落地，帮助养老托育服务领域市场主体能够纾困解难，将重点开展三方面的工作：一是抓解读，通过多种形式，持续强化政策解读和宣传引导，让养老托育服务领域相关市场主体能够知道这些政策，能够了解这些政策，同时很好地用好这些政策，尽早享受到政策带来的红利。比如这次政策例行吹风会就是一个很好的宣传解读。

二是抓落实，会同有关部门抓紧抓实抓细抓好政策落实工作，加强工作协调调度，及时掌握各项政策的落实进展情况，对落实政策不及时、不到位的地方要加强督促指导，对各地的成功经验和好的做法要及时总结推广。

三是抓研判，持续做好行业运行总体形势的分析，及时跟踪研判相关行业恢复的情况，同时要对这些政策措施的落实情况、落实效果，做一些评估。同时，要强化储备政策研究，做好政策储备。

“真金白银”的政策包促进养老托育服务高质量发展

苏伟表示，老百姓的事都没有小事。“一老一小”是家事、国事、天下事，大家都非常关心。解决好“一老一小”的问题，是以人民为中心发展思想的重要体现，养老托育服务业的长期健康发展，关乎积极应对人口老龄化国家战略和三孩生育政策的实施，关乎国家“十四五”重大民生承诺的兑现，也关系到千家万户的幸福。

近年来，国家在宏观层面通过编规划、出政策、建机制，《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》《关于促进养老托育服务健康发展的意见》等规划政策也陆续出台，为行业长期发展创造了良好的环境。全国已经有300多个地级的城市（区）编制了“一老一小”整体解决方案，全方位整合资源力量，拿出土地、住房、财政、投融资、人才等“真金白银”的政策包，促进养老托育服务高质量发展。

国家发展改革委主要是从三个方面来抓好落实：

注重中西医协同，在治疗新冠肺炎的同时加强基础性疾病治疗，加强重症预警，尽最大努力提高老年患者治愈率。三是稳妥推进老年人新冠病毒疫苗接种工作。周密组织安排，强化医疗保障，切实推动老年人安全接种和应接尽接。截至2022年8月9日，60岁及以上老年人新冠病毒疫苗接种覆盖人数近2.4亿，完成全程接种超过2.2亿人，分别占老年人口的90.44%、85.63%。四是满足老年人特殊收治需求。对方舱医院等设施明确提出适老化要求，增加坐便器、轮椅、扶手、防滑垫等设施，为老年患者就医提供更多便利。

二、面临的形势和主要问题

(一)我国人口老龄化形势严峻。一是老年人口数量多，人口老龄化速度快。1999年，我国60岁及以上老年人口占比超过10%，进入老龄化社会。截至2021年底，全国60岁及以上老年人口达2.67亿，占总人口的18.9%；65岁及以上老年人口达2亿以上，占总人口的14.2%。预计“十四五”时期，60岁及以上老年人口总量将突破3亿，占比将超过20%。2035年，60岁及以上老年人口将增加到4.2亿左右，占比将超过30%。二是人口老龄化区域差异大。从城乡来看，第七次全国人口普查数据显示，在城镇，60岁及以上老年人现有1.43亿，占城镇地区总人口比重为15.82%；65岁及以上的有1亿，占城镇地区总人口比重为11.11%。在农村，60岁及以上老年人1.21亿，占农村地区总人口比重为23.81%，高于城镇约7.99个百分点；65岁及以上老年人0.9亿，占农村地区总人口比重为17.72%，高于城镇约6.61个百分点。城镇地区老年人数量比农村多，但农村地区老龄化程度比城镇地区更高。从省份看，2020年，全国60岁及以上人口占辖区人口比重超过20%的省份共有10个，主要集中在东北、川渝等地区。三是应对人口老龄化任务重。据估算，到2050年前后，我国老年人口规模和比重、老年抚养比和社会抚养比将继续达到峰值。人口老龄化程度不断加深，老年人口持续增加，给社会保障制度可持续发展、公共服务供给带来挑战。

(二)老龄法律法规体系有待进一步健全。目前，老龄领域仅有一部老年人权益保障法，且有待进一步修订完善，配套法规建设也有待加强。老年消费领域的欺诈、纠纷层出不穷，涉老婚姻家庭、侵权等矛盾纠纷排查调解机制有待健全。养老服务法等涉老相关法律法规有待研究制定。

(三)照护服务等供需矛盾较为突出。我国患有慢性病老年人超过1.9亿，失能和部分失能老年人约4000万。失能老年人在生活照料、医疗护理等需求旺盛，但养老服务基础仍比较薄弱，老年医学人才、护理人员短缺。长期护理保险制度仍处于试点阶段，全国统一、覆盖城乡的长期护理保险制度尚未建立。基本养老服务体系有待健全，居家、社区养老服务供给不足，养老机构发展不平衡。医疗机构为社区和居家老年人提供健康服务能力有待提高。

(四)对老年人的社会关怀需持续加强。老年人生活配套设施总体上仍然不足，城市道路、公共交通工具等适老化改造力度需持续加大。各类老年大学资源互通还不够充分。面向老年人的文化产品开发投入等支持有待进一步加强，老年人精神文化生活仍比较单一。很多地方优待政策受户籍制度限制，常住无户籍老年人无法享受当地的老年优待政策。“数字鸿沟”依然存在，需持续完善方便老年人的相关措施。

(五)老年人积极作用有待进一步发挥。第七次全国人口普查结果显示，60岁及以上老年人中，拥有高中及以上文化程度的人口比重为13.90%，比2010年提高了4.98个百分点；60—69岁的低龄老年人人口约1.48亿，占老年人口55.83%。低龄老年人人力资源有待开发，保障老年人再就业的法规政策尚需完善。支持老年人开展志愿服务的措施需持续健全。

(六)产业发展仍需加快推进。老龄产品研发相对滞后，老年用品和相关服务标准体系有待健全，金融、人力资源等方面支持政策有待完善，产业发展仍有很大空间。社会力量举办养老机构支持政策仍需完善和推动落实。

(七)老龄工作保障体系有待完善。与日益繁重的积极应对人口老龄化任务相比，我国基层老龄工作机构和人员还存在人手不足、基础薄弱等短板，基层老年人社会组织建设仍较薄弱。一些地方对老龄问题认识仍不深化，涉老政策统筹协调有待加强。

三、下一步工作安排

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于老龄工作的重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持以人民为中心，实施积极应对人口老龄化国家战略，加快建立健全相关政策体系和制度框架，推动老龄事业高质量发展，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。

一是进一步加强老龄法制建设。认真贯彻落实老年人权益保障法和民法典等相关法律，加强老年人权益保障法配套法规建设，落实法律援助法，加大老年人法律援助工作力度。围绕老年人的家庭赡养与扶养、社会保障、养老服务、健康服务、社会优待、宜居环境、参与社会发展和法律责任等多个具体领域加强立法工作，适时推动修订老年人权益保障法，做好养老服务法、无障碍环境建设法研究制定工作。严厉打击侵害老年人合法权益的违法犯罪活动。建立完善涉老婚姻家庭、侵权等矛盾纠纷的预警、排查、调解机制。加强老年人权益保障普法宣传，提升老年人识骗防骗能力。完善老年人监护制度。对符合条件的老年人减免法律服务费用，为行动不便的老年人提供上门服务。建立适老型诉讼服务机制，为老年人便利参与诉讼活动提供保障。

二是完善社会保障制度体系。稳妥推进企业职工基本养老保险全国统筹。完善城乡居民基本养老保险制度。坚持量力而行、尽力而为，逐步提高养老保障水平。鼓励发展企业年金、职业年金并规范发展第三支柱养老保险，推动个人养老金发展，多渠道增加老年人养老金收入。推进渐进式延迟法定退休年龄改革平稳落地，完善相关配套措施。探索建立互助共济、责任共担的多渠道筹资机制和公平适度的待遇保障机制，稳步建立长期护理保险制度。完善最低生活保障制度，全面落实特困人员救助供养制度，提高特困人员供养服务机构兜底保障能力和服务质量。

三是加快推进养老服务体系建设。新建城区、新建居住区按标准配套建设养老服务设施，老城区和已建成居住区结合城镇老旧小区改造、完整社区建设等补建一批养老服务设施。发挥公办养老机构提供基本养老服务的基础作用。依托和整合现有资源，发展街道（乡镇）区域养老服务中心或为老服务综合体。支持社会力量为老年人提供日间照料、助餐助浴、康复护理等服务。结合实施乡村振兴战略，加强农村养老服务机构和设施建设，鼓励以村级邻里互助点、农村幸福院为依托发展互助式养老服务。到2025年，养老服务床位总量达到900万张以上。养老机构护理型床位占比达到55%。

四是健全完善老年健康服务体系。持续实施老年健康促进行动，广泛开展老年人健康知识普及。提高失能、重病、高龄老年人家庭医生签约服务覆盖率。加强老年人慢性病以及阿尔茨海默病、帕金森病等神经退行性疾病早期筛查、干预及分类指导。继续做好新冠肺炎疫情期间老年人防控救治。加强二级及以上综合性医院老年医学科建设，到2025年，设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上。通过改（扩）建转型发展，加强康复医院、护理院建设。鼓励医疗卫生机构依法依规在养老机构设立医疗服务站点，推动医疗卫生机构将上门医疗服务向养老机构拓展。支持医疗资源丰富地区的二级及以下医疗机构转型，开展康复、护理以及医养结合服务。

五是积极促进老年人社会参与。出台促进老年人人力资源开发利用的政策措施，充分发挥低龄老年人作用。将老年教育纳入终身教育体系，研究制定老年教育发展政策举措。推动部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学，到2025年，每个县（市、区、旗）至少有1所老年大学。完善志愿服务政策举措，深入开展“银龄行动”，引导老年人以志愿服务形式积极参与基层民主监督、移风易俗、民事调解、文教卫生等活动。

六是大力推进老年友好型社会建设。推动为老服务行业和领域进行适老化转型升级，为老年人提供友善服务。坚持传统服务方式和智能化服务创新并行，推动解决老年人“数字鸿沟”困难。积极推进全国示范性老年友好型社区建设，加大对道路交通设施、公共交通工具以及老年人住宅等适老化和无障碍改造力度。盘活和整合资源，为老年人提供文化体育活动场所。推广老年人凭身份证等有效证件享受各项优待政策。支持有条件的地方落实外埠老年人同等享受本地优待项目。

七是加快推动老龄产业发展。加强老年辅助器材及产品的研发创新，优先发展老年人护理照料、生活辅助、功能代偿增进等老年辅助科技用品。加快建立完善老年用品和服务的国家标准体系、统一认证制度。优化营商环境，支持发展银发经济，规划布局一批高水平的银发经济产业园区。综合运用规划、土地、住房、财政、投资、融资、人才等支持政策，引导各类主体提供普惠养老服务，落实社会力量举办养老机构支持政策，扩大服务供给，提高服务质量。

八是完善老龄工作保障体系。加强党对老龄工作的全面领导，健全完善国家、省、市、县、乡镇（街道）老龄工作部门协同体系，强化老龄委、老龄办统筹协调、督促检查职能，充分发挥各成员单位积极作用。强化基层老龄工作统筹和力量配备，发挥村（居）民委员会的积极作用，推动老龄工作任务在城乡社区落实落地。推动基层老年协会规范化建设。加快建设适应新时代老龄工作需要的专业技术、社会服务、经营管理、科学研究等人才和志愿者队伍。适应今后一段时间老龄事业发展的资金需求，完善老龄事业发展财政投入政策和多渠道筹资机制，继续加大中央预算内投资支持力度，鼓励和引导社会力量积极参与老龄事业发展。

我们将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在全国人大及其常委会的监督支持下，进一步加强和推进老龄工作，推动老龄事业高质量发展，让老年人共享改革发展成果，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=108408>

（来源：中国人大网）

智慧养老

帮助老年人跨越“数字鸿沟”需要社会合力

9月2日，北京市老龄工作委员会办公室、北京市老龄协会在中国国际贸易服务交易会-2022智慧康养高峰论坛上发布《北京市老龄事业发展报告(2021)》，报告显示北京正式进入中度老龄化社会。随着老龄化进程加速，帮助老年群体跨越巨大的“数字鸿沟”，已是一个刻不容缓的民生问题。

“不会扫二维码、行程码，出行太不方便了”、“不知道手机上怎么预约挂号，只能早起去医院排队”、“智能手机是买了，却只是能打电话和发微信，其他功能完全搞不明白”……互联网时代的到来，衣、食、住、行有了前所未有的便利性，一切需求都可以一键线上解决，尤其是经历疫情迭代，健康码、外卖、移动支付、在线挂号、网购等等更加需要线上化的普及。然而在智能化技术蓬勃发展的今天，老年群体却显得有些“格格不入”。

老年人“上学”

在数字化时代下，老年群体逐渐暴露“弱势”，孩子上班工作太忙，手机没人教、不会用、不敢用……陷入一种尴尬的窘境。9月2日，在2022智慧康养高峰论坛上，贝壳公益基金会秘书长侯文静介绍了关于老年人“上学”的话题。

侯文静表示，贝壳公益在社区调研中了解到，很多老人特别希望能够跨越数字鸿沟，希望能够便利使用智能手机。为此，贝壳公益启动了“我来教您用手机”的项目，在社区定期举办课堂，由链家门店的经纪人志愿者担任老师。“项目从试点到现在走过了四年时间，截止今年6月底，在全国49个城市，2900个社区进行落地，超过40万老人因此受益。”

侯文静介绍，项目从试点发起到现在，主要围绕两方面内容：一方面就是老人在日常生活中实际的需要，再一个能够产生的社会价值，不断围绕这两点迭代、打磨我们的产品，保证课程受老人欢迎，能够被更多社区接受。

考虑到老年群体的接受程度，“我来教您用手机”课程设置也相对简单。侯文静称，每节课会持续一个小时的时间，每五节课做一期课程，每一期课程结束后，还会精心准备一场毕业典礼。“我们希望通过仪式感，一方面丰富老年人的生活，给他们带去开心，另一方面也希望通过这样仪式，让他们面对数字化生活更有信心，给他们带去鼓励。”

“当大家听到项目名字后都会觉得特别简单，但这恰恰却是老年群体特别需要的。我们的定位也特别准确，项目对象就是社区内不会用手机的老人，项目目的就是教会这些老人会使用手机。”据侯文静介绍，课堂内容非常聚焦，主要围绕老年群体日常生活会用到手机功能来进行教学，例如健康码查询、发朋友圈、医院挂号、水电缴费、小视频剪辑等等。“课程设置会提前进行需求征集，所以每个门店的教学内容也并不完全相同，

这样更有针对性。”

课程跟着“需求”走

一天，北京链家经纪人武子文正在门店忙碌，一位80多岁的老爷爷过来问路。他家住望京苑，出门遛弯迷了路。武子文用手比划着路线，老爷爷也记不清，于是便拿出手机教其使用地图，让他顺着导航路线走。“手机地图太方便了，我要学会了，就再也不怕迷路了。跟着这条线走，就到家了。”学会地图导航新技能，让老爷爷安心不少。从此以后，“地图导航”便成为武子文手机课的必讲内容。除“地图导航”外，“我来教您用手机”公益课覆盖日常生活的方方面面。据家住朝阳区的73岁肖奶奶介绍，在手机课上，她不仅学会了微信使用、手机支付、缴纳水电费，还学会了用美团买菜买药、查公交车站点、网上挂号等新技能。“现在出门再也不用等公交车了。提前在手机上看好提示，快到站点再出门，不用大热天干等。”

近年来，智能手机给人们的生活提供便利的同时，也给诈骗犯罪分子带来了可乘之机。随着我国人口老龄化程度的加深，老年人的防范意识相对较弱，在电信网络诈骗等多种骗术的轰炸下，不少老年人深受其害。今年3月，北京链家成为朝阳反诈联盟首批成员，将反诈知识纳入课堂。志愿者们通过案例讲解如何防范电信和网络诈骗，帮助老年人安装全民反诈APP，发放《防范养老诈骗指南》，助力把手机使用“安全关”。当老年人的精神需求日益多元化，“我来教您用手机”的课程内容也进行了迭代。今年，在基础生活功能之外，增加了抖音视频剪辑、优酷观看电影、携程报团出游、手机拍照构图、创意摄影技巧等文娱内容。

北京链家已累计服务老人8.5万人次

据北京市老龄办、北京市老龄协会发布的《北京市老龄事业发展报告(2021)》(以下简称“报告”)显示，2021年，北京市60岁及以上常住人口占比首次突破20%，65岁及以上常住人口占比首次突破14%。截至2021年底，60岁及以上常住人口441.6万人，占常住总人口的20.18%。65岁及以上常住人口311.6万人，占常住总人口的14.24%。根据报告，2021年是北京市近五年常住人口老年人口增量最多、增长幅度最大的一年。按照国际通行标准，当60岁及以上人口比重在20%-30%之间、或者65岁及以上人口比重在14%-20%之间，就意味着该地区进入中度老龄化社会。也就是说，目前北京已经进入中度老龄化社会。

做好“一老一小”服务保障，关系着千家万户的幸福。随着老龄化进程加速，帮助老年群体跨越巨大的“数字鸿沟”，已是一个刻不容缓的民生问题。

北京链家“我来教您用手机”课堂自2019年启动至今，已经走进572个社区，累计开课1979场，服务老人8.5万人次。

随着学习人数增加，为确保学习效果，北京链家还组建辅导员团队，为志愿者进行系统培训，经过认证的志愿者才能授课。截至目前，北京链家“我来教您用手机”课堂已有志愿者近2000名。

除了“我来教您用手机”课堂，北京链家也在发挥门店优势，为老人提供免费打印核酸证明，提供下棋、聊天的共享空间，组织丰富多样的活动，筹备“社区暖心呼叫中心”，为社区养老贡献一己之力。

“我们长期扎根社区，希望通过力所能及的公益活动，帮助身边老人解难题、办实事。”北京链家总经理李峰岩表示，未来链家会探索更多助力活动，帮助老年朋友享受技术带来的便利，更好地拥抱智能时代。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=108390>

(来源：咸宁新闻网)

养老金融

商业养老金融如何吸引年轻人

今年以来，商业养老金融产品呈现百花齐放的局面，养老理财、养老目标基金、商业养老保险等各类金融产品层出不穷，养老储蓄产品也在紧锣密鼓地筹备中。分析这些产品的客户群体不难发现，“年轻人进军养老市场”正逐渐成为现实。

有机构针对年轻群体的调查显示，近七成受访者对养老问题表达出不同程度的担忧，其中“90后”养老焦虑更甚于“70后”与“80后”。而缓解公众养老焦虑的商业养老金融产品，需要在长达10年至20年的周期内提供长期稳定的现金流。这就需要公众在资金积累阶段能够稳定缴费，聚沙成塔。然而对年轻群体来说，又面临着收入不高、现金流不稳定、阶段性大额支出等问题。因此，要让养老规划真正落地，一方面要帮助年轻人树立未雨绸缪的养老金融理念，从工作之初就开始为未来的老年生活做储备；另一方面在养老金融产品设计上除了增加税收优惠，还需要考虑每月缴费负担小、灵活交费更适合年轻人的个性化需求。

随着个人养老金账户制政策的出台，越来越多年轻人开始从政策高度来理解养老第三支柱。需要注意的是，商业养老金融不只是养老保险，它需要各金融行业主体广泛参与进来。

首先，金融机构要坚持稳健经营，可持续发展。特别是商业养老金融服务的提供者，不仅要在公司治理、资本运营、风险管理约束等方面确保审慎安全，更要始终坚持发展可持续。商业可持续的理念，坚定长期稳健的经营管理策略。

与其他金融产品相比，商业养老金融产品的负债和资产久期都比较高，金融机构追求利润过程也应着眼长远。一方面，养老金融产品和服务应该坚持“让公众看明白，搞得懂，好操作”的原则；另一方面，要坚定长期投资策略，为居民的养老钱赚取长期稳定的回报，不能片面追逐产品规模和短期利润最大化。

值得注意的是，个人养老金虽然主要依靠公众个人财富的积累，但是在账户制的政策背景下，金融机构要增强主动性，积极承担起推动商业养老金融发展的重任。在产品研发、销售和投资管理策略等核心机制上更适应年轻群体的消费需求和养老保障需求，通过不同类型金融机构的协同配合和加大创新力度，逐步改变目前商业养老金融产品经营成本和销售成本偏高等问题。

此外，金融机构应积极参与个人养老金账户制建设，为有需要的客户提供保障终身财务安全的综合性养老金融服务解决方案。例如通过金融产品组合为客户提供稳定现金流；与养老服务机构对接提供配套的居家养老和健康管理服务；积极对接基本养老保险机构，统筹考虑不同客户的养老金融规划。从长远来看，金融机构只有秉承合作包容、共享共赢的发展理念和模式，设计开发多层次的商业与养老金融产品，才能更好地满足居民养老的多样化需求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=108391>

(来源：中国产业经济信息网)

积极布局权益投资，多只养老方向产品筹备中

百舸争流，奋楫者先。作为首家开业的股份型理财公司以及“银行理财公司金牛潜力奖”获得者，光大理财在业内创造了多项“第一”：发行1分钱起售理财产品、推出直投股票理财产品……截至2020年末，光大理财净值型产品规模占比逾61%，“七彩阳光”净值型产品矩阵更加完善。

光大理财总经理潘东日前在接受中国证券报记者采访时表示，2021年，中国经济长期向好趋势没有变，A股具备长期配置价值，光大理财将以固定收益投资为基础，多方式积极布局权益投资，打造一体两翼的产品布局 and “阳光理财微笑曲线”。她还透露，光大理财一直高度重视养老三支柱政策变化，多只养老方向理财产品正在紧锣密鼓筹备中。

A股具备长期配置价值

作为大资管市场新军，面对市场环境和风格演变，银行理财公司该如何把握投资机会？

在潘东看来，今年“疫苗”将接棒“疫情”成为主导宏观经济运行的核心逻辑。目前全球经济总体处在疫情暴发后的复苏期，但这种复苏是不平衡的，国际经济金融形势充满挑战。反映在资本市场，就是大类资产价格波动加剧。

潘东表示，我国经济长期向好趋势没有变。今年是“十四五”规划开局之年，虽然A股整体估值偏高，但具备长期配置价值。债市方面，短利率债面临全球基本面复苏压力，但从中期看，股债比价的天平正向债券倾斜。

她表示，光大理财今年将聚焦提升投研能力，着力建立大类资产配置能力，不断强化对委外管理人的遴选和管理能力，以打造多资产、多策略、全天候的投资平台与投资服务能力为目标，以固定收益投资为基础，多方式积极布局权益投资。

在潘东看来，相较于其他资管机构，银行理财公司最大优势是依托母行。在持续赋能母行的同时，光大理财努力从两方面扩展能力：一是自上而下，通过大类资产配置把握宏观经济走势以及货币政策变化；二是自下而上，真正理解行业和企业，

科技、资本与实体经济融合升至新高度，吸引长线资金能力与日俱增，重塑资本市场生态。

随着注册制改革稳步推进，股票发行上市便利度大幅提升，推动资本市场发生深刻结构性变化。“资本市场更好支持了新业态发展。”全国人大财经委副主任委员、证监会原副主席刘新华说，随着注册制改革稳步推进及上交所上市，资本市场入口进一步拓宽，新股发行更加市场化，IPO节奏明显加快，资本市场服务实体经济和产业转型的效果愈发明显。

证监会公布的数据显示，截至2022年6月末，A股战略性新兴产业上市公司超过2200家，新一代信息技术、生物医药等高科技行业市值占比由2017年初的约20%增长至约37%，上市公司研发投入占全国企业研发投入的一半以上。

随着注册制改革稳步推进，配套制度和法治供给不断完善，市场生态持续优化。上海久谦律师事务所律师许峰说，近几年，新证券法、刑法修正案(十一)、期货与衍生品法陆续施行，依法从严打击证券违法活动的体制机制加快健全，资本市场违法违规成本大幅提高。同时，证监会严肃查处了康得新、康美药业等重大案件，有效震慑了违法行为，净化了市场生态。

随着注册制改革稳步推进，我国资本市场中长期吸引力不断提升。“外资投资我国资本市场呈现出明显韧性。”证监会副主席方星海近日在2022年服贸会中国国际金融年论坛上透露，股市方面，今年1月至8月，外资通过沪深股通净流入A股632亿元；期货方面，截至8月26日，境外投资者在股指期货市场的客户权益为317.55亿元，在原油、铁矿石、PTA、20号胶、棕榈油、国际铜、低硫燃料油期货市场的客户权益合计212.97亿元。

“在行业准入放开叠加资本双向流动加快的背景下，外资机构布局中国市场进程将继续加快。”高盛中国联席主管兼高盛高华证券有限责任公司董事长范期日前对中国证券报记者说。

业界人士预期，随着注册制在全市场推行，将进一步带动发行、上市、交易、持续监管等基础制度改革，通过完善制度、优化结构、改善生态，不断强化资本市场功能发挥，以“润物细无声”的方式更好服务实体经济，激发企业家精神和市场创新创业活力，吸引更多中长期资金入市，共同营造良好市场生态。

走稳改革“第三步”

从科创板增量试点起步，到创业板存量扩围，注册制改革迈出全市场推行这一关键的“第三步”成为各方期盼。

杰瑞股份董事长王坤晓说：“注册制的实行对于企业提高直接融资比例、降低融资成本、提升发行效率等均有积极影响。期待主板注册制的具体政策落地实施。”华泰证券首席策略分析师张馨元称，今年以来，全球宏观变量波动增大、国内经济转型诉求迫切，注册制有望再进一步。

“全市场实行注册制的条件不断成熟。”南开大学金融发展研究院院长田利辉评价，注册制改革试点以来，发行承销、上市、交易、持续监管、退市、投资者保护等一系列基础制度改革成效显著；审核注册标准、程序、过程、结果公开透明，增强了制度的可预期性；参与各方博弈更加充分，市场化约束机制不断强化。

“十四五”规划纲要、2021年中央经济工作会议和今年政府工作报告都对全面实行股票发行注册制作出明确部署。易会满近日撰文指出，经过近3年的试点探索，以信息披露为核心的注册制架构初步经受住了市场考验，配套制度和法治供给不断完善，全面实行股票发行注册制的条件已基本具备。

证监会近期在部署下半年任务时进一步明确，将下足“绣花”功夫，做实做细全面实行股票发行注册制的各项准备。

全面实行注册制的重点和难点在于主板改革。证监会原主席肖钢说：“在主板实行注册制，更要坚持稳字当头，稳中求进，既要体现注册制要求，又要符合主板特点。同样是主板改革，上交所和深交所的相关制度不尽相同，在制定改革方案时需进一步研究，确保改革平稳落地。”

业内人士表示，在服务实体经济高质量发展进程中，资本市场应承担培育创新基因、推动提升直接融资比重的重任。全市场注册制蓄势待发。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=108392>

(来源：中国证券报)

国际交流

日本监狱被迫应对囚犯老龄化

据英国《经济学人》周刊网站9月1日报道，日本监狱正在调整以应对服刑人员老龄化问题。

报道称，在东京西部的府中监狱，一位八旬老人将几个装着彩色豆子的袋子抛在桌子上。在他身后，一名银发服刑人员弓着背坐在电脑前，做算术题和回答小测验，比如“蒲公英是花吗”这种问题。还有犯人正在玩折纸游戏。一名狱警说，重复和练习有助于“刺激他们的头脑”。

府中监狱是少数几所尝试康复项目以维持老年囚犯身心健康的监狱之一。这些谜题和游戏旨在遏制服刑人员当中痴呆症的发展——因为日本的囚犯和该国其他人口一样，正在变老。

今年6月，日本政府决定修改刑法，将此类项目引入全国各地的监狱。

日本违法者的老龄化反映在犯罪统计数据中，65岁以上的罪犯人数在过去20年里增加了一倍多。日本法务省估计，在60岁以上的囚犯中，约有14%的人出现痴呆症状。

一名92岁的男子坐在轮椅上，因谋杀、强奸和其他罪行被判无期徒刑，他与一名护理人员在日本监狱的一个院子里锻炼。(路透社)

传统上，日本的监狱一直是很严厉的。在一天中的大部分时间里，交谈是被禁止的；阅读等娱乐活动只允许在规定时间内进行。然而，这种严重的单调会加速认知能力的衰退。一些囚犯在周围的人身上看到了它的影子。位于东京北部的栃木监狱的一名71岁的囚犯苦恼地说：“大多数比我年长的囚犯一遍又一遍地说着同一件事，我不想变成他们那样。”

越来越多的老年囚犯已经促使监狱变得体贴一些了，至少是非正式的。年长的囚犯难以跟上任务的进度，因此监狱减少了他们的工作量。社会工作者和护理人员被请来补充看守。许多监狱安装了扶手。有些监狱为咀嚼困难的人提供泥状食物。

刑法修正案旨在将这种向更仁慈做法的转变编入法典。劳动将不再是强制性的。监狱将提供学习项目，帮助罪犯重新融入社会，从而阻止重新犯罪。

政府一直避免进行更深层次的改革。它没有考虑过放宽量刑指导原则以限制老年人入狱，也没有考虑过对老年囚犯实行特赦。日本老年人犯下的大多数罪行是轻微的，例如偷盗和入店行窃。他们常常被贫穷和孤独所驱使，但屡次犯下轻罪仍可能被判入狱多年。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=108393>

(来源：参考消息)

未来30年，日本会被“超级老龄化”压垮吗

过去30年，日本作为老龄化最为严重的国家之一，在养老服务、长护险、银发经济等各个方面积累了许多值得学习借鉴的经验。

但在未来30年，日本将进入“超级老龄化”阶段，出现迥异于过去30年老龄化的特点：高龄老人规模迅速膨胀，2065年将达到全部老人的2/3、全部人口的1/4，对医疗护理费用和劳动力供给提出严峻挑战；而且日本老人的整体财富收入水平也会大幅下降，每月的国民年金将低至4万日元，约人民币2500元，从过去“人老了，钱很多”变成未来的“人老了，钱没了”的新阶段。

在接下来的30年时间里，日本能否成功应对更加剧烈的老龄化难题，或者，将被有史以来人类社会最为严重的老龄化所压垮？

未来30年日本老龄化的两个核心特点：高龄老人剧增，老后收入普降

特点一：老人尤其是高龄老人占比急剧增加，劳动人口快速减少

根据日本国立社会保障人口问题研究所的测算，2053年，日本总人口将减少到1亿人以下，为9924万人，2065年将进一步减少到8808万人。

与此同时，2065年65岁及以上老人有3381万人，在总人口中占比38.4%。而75岁及以上高龄老人的数量从2015年1632万人上升到2065年的2248万人，在总人口中的占比从12.8%上升到25.5%，在65岁及以上老人的占比为66.5%。

相应地，作为劳动人口主力的20-64岁人口数量则快速减少，将从2015年的7123万人减少到2065年的4189万人，减少2934万人。

高龄老人不断攀升的背后，是由于二战后日本医疗健康领域的进步，使国民预期寿命不断提高，在发达国家中排名第一。

预期寿命延长本来是社会进步的结果，但同时也带来诸多难解的问题，比如养老金支付压力加大，医疗护理需求急剧增加，相应的人才供给极其缺乏。

特点二：老人收入将比前30年大幅下降，严重影响日本老人生活水平，降低对医疗护理服务和银发经济的支付能力

上世纪90年代以来，日本本土经济长期停滞，与之相伴的是日本国民收入水平一路向下。

从日本家庭年均收入看，1994年的家庭年均收入为664.2万日元，是平成时期（1989-2019）最高水平，此后一路下滑，2000年为616.9万日元，2005年为563.8万日元，2010年为538万日元，2016年回升到560.2万日元，20多年的时间里减少100余万日元。

从日本家庭年收入中间值（中位数）看，平成时期日本家庭年收入中位值为550万日元，2000年为500万日元，2005年为458万日元，2010年为427万日元，2016年回升至442万日元，20多年间减少约110万日元。平均值之所以比中间值高出很多，主要是由于少数的高收入家庭收入大幅增加，从而提高了整体平均水平。

再从家庭收入分段统计看看，年收入350万日元以下的低收入群体，2016年的占比1989年普遍提高，而年收入400万到850万日元的中等收入群体占比，则普遍下滑，而在1200万日元以上的高收入群体中，2016年占比1989年有一定提升，凸显了贫富差距加大的现实。

日本国民收入下降的原因主要是，在经历战后数十年高速发展后，至1990年代国内发展空间已经相当狭小，日本企业遂将投资重点转向海外，而对本土投资则一路下滑，致使本土高收入就业机会大幅减少。

同时日本政府和企业为提高本土竞争力，放松了对年功制、终身雇佣制的坚持，转而加大了就业和雇佣的灵活性，以降低用工成本。此间非正式员工人数快速上升，从1990年的不到一千万人上升到2018年的2000万，致使整体收入水平也同时下降。

日本国民整体收入水平的下降，带来的必然结果是老人收入下降乃至贫困化。据日媒报道，现在每4个老年人中，就有1个生活在贫困线以下。而日本老人的贫困化，大概率会在未来30年加速提升。

根据日本统计局对各年龄段家庭储蓄与负债的调查，2019年时50-59岁、60-69岁、70岁及以上的家庭都是储蓄大于负债，而且年龄段越高，储蓄越多、负债越少。

事实上，之所以过去30年日本老龄化能够比较成功地应对，日本银发经济能够蓬勃快速地发展，正是由于这些高储蓄、低负债的团块世代（战后1947-1949年婴儿潮出生）为主的老人，他们为日本社会进入老龄化之后的经济内需、社保支出提供了强大的购买力和支付能力。

但是当2019年时的小于30岁、30-39岁和40-49岁等中青年群体，在未来30年逐步踏入老后生活，日本会发生什么？

这群人生长在经济停滞的平成时代（1989-2019），收入低、储蓄低、负债高，他们还能像前30年的高储蓄、低负债老人那样支撑得起庞大的银发经济内需吗，他们还能支撑得起庞大的医保和长护险支出的个人承担部分吗？

日本养老金制度设计的核心人物、被称为日本养老金改革的“铁腕大厨”的高山宪之，在去年接受的一次采访中，现在日本每人每月国民养老金（养老金第一支柱，对老人生活进行最基础保障）6.5万日元，假设经济不增长、工资不变、物价不变的话，在自动平衡机制下，未来的30年后会降到约4万日元。

6.5万日元约合人民币3500元，4万日元约合人民币2100元，和目前中国城市养老金水平相当，甚至低于不少一二线城市水平。而且必须注意到，日本的食物价格比中国高得多。那么在没有其他储蓄投资的情况下，这样的养老金能够维持怎样的生活水准，可想而知。

日本进入“超级老龄化”的三个难题：养老金缺口，医疗护理费用上涨，护理人才短缺

难题一：养老金缺口加大，如何保证良性运转？

过去30年，日本养老金支出堪称飙升，而这个趋势将在老龄化持续加深的背景下继续发展下去，未来十分堪忧。

养老金支出在1970年时只有0.9万亿日元，1980年为10.5万亿日元，2000年则增加到41.2万亿日元，2010年为53.0万亿日元，2017年为56.7万亿日元，占社会保障支出总额的47.1%。

而且为了提高前述非正式员工的养老保障，同时也是为了提高养老金的缴纳收入，日本在过去几年通过立法，如2012年8月《年金功能强化法案》，2012年11月通过了《年金生活者支援给付金法案》，扩大对非正式员工的覆盖范围、降低其参保成本。经过这些调整，到2017年底，加入厚生养老金的人数达到4358万人，比上一年增加了2%。但此举某种程度上也加重了养老金未来的给付负担。而且许多年轻人认为日本养老金的“下一代补贴上一代”机制不够公平，越来越多人选择不参加养老金。

由于日本养老金采用的是现收现付制，如果当期劳动人口缴纳的养老金费用低于当前退休人口的支出费用，缺口就需要财政资金或者是发行债务来填补。所以伴随养老金支出高涨的是日本债务总额不断攀升，截至2021年底，日本的GDP为4.94万亿美元，债务规模高达1216万亿日元，约12.69万亿美元，是GDP的256.88%。

为了解决养老金难题，日本持续进行推迟退休年龄、延后领取养老金的政策改革。

日本于1986年制定《安定法》，开始实施60岁退休制度。2004年日本对该法进行修改和完善，要求企业分阶段提高退休年龄，最终提高到65岁。日本从2013年4月1日开始实施再次修订的《安定法》，规定企业必须取消继续雇佣的限制条件，让有工作意愿的员工都能工作至65岁。由于新法的实施规定了企业雇佣的义务，因此该项制度也被称为“65岁退休制”。

而到了2018年9月，安倍晋三再次出任首相一职，随后更是提出“终生劳动”制度。2020年3月，日本参议院以多数票通过了《安定法》修订案，要求企业履行雇佣老年人的义务，并雇佣希望继续工作的老年人到70岁，将于2021年4月开始实施。

同时日本养老金激励老人延后领取。制度规定，60—70岁之间可以根据个人的身体状况灵活领取养老金，而65岁以后每推迟一个月领取养老金时间，可以在法定养老金的基础上增加0.7%；60—65岁之间每提前一个月领取养老金，在法定养老金的基础上则减少0.5%。领取时间越早，每月领取的养老金金额就越多。

虽然政策意图是激励老人延后领取养老金，但实际效果仍待观察验证。而且这只是“缓兵之计”，离真正解决还远得很。支出端不断向上（领取养老金的老人数量越来越多），而供给端（缴纳养老金费用的劳动人口数量及缴纳金额越来越少），这几乎是一个无解的问题。

也许唯一的希望，是期盼未来的某个时点，日本本土能再次发生一次经济奇迹，让收入的高速增长解决掉庞大的债务负担。

难题二：如何有效控制医疗护理费用快速上涨？

紧接着养老金缺口难题的，就是在老人尤其是高龄老人快速增长的未来30年，如何有效控制日本医疗护理费用的快速上涨？

一位老人从低龄进入高龄，医疗护理费用将出现快速增长。根据一项日本研究，2014年，64岁以下人均医疗费用的平均值为18万日元，而低龄老年人（65~74岁）医疗费用的平均值为55.4万日元，高龄老年人医疗费用的平均值为90.7万日元，是前者的164.9%。而在护理方面，高龄老人的人均护理费用是低龄老年人的10倍。

如前文所分析，未来日本高龄老人快速增加，75岁及以上高龄老人的数量从2015年1632万人上升到2065年的2248万人，增加37.7%，将给医疗护理费用带来持续的上漲压力。

又根据厚生劳动省的统计，到2025年，每5名日本人中就有1名老年人患有认知症或者带有认知症症状，其人数将达到700万人，所带来的护理负担及费用将进一步扩大。

因此有学者预测，2025年日本社会保障的总支出将达到148.9万亿日元，与2017年相比将增加23%。其中，养老金支出没有太大增加，而医疗费用支出将增加38%，护理费用将增加86%。

为控制医疗护理费用过快增长，在债务负担已然泰山压顶的情况下，日本只能让老人自付比例适当提高。

2017年6月，日本通过了《护理保险法修正案》，这是护理保险制度自2000年4月实施以来的第五次改革。为了确保护理保险制度的可持续性，该修正案对制度中个人所承担的费用部分做了调整，主要是在第一号被保险人中，针对收入较高人群，将个人承担部分由20%提高到30%，从2018年8月开始实施。具体内容包括：对养老金等总收入达到340万日元的人，将个人承担部分由20%提高至30%；总收入280万日元的人所承担的部分为20%；总收入不到280万日元的人仍承担10%。目前，日本加入护理保险的被保险人有496万人，其中需要承担30%的人有12万人，占2.4%。

第二个办法是降低药价，通过提高仿制药使用率等手段来降低医药费用。日本仿制药使用率在发达国家中处于较低水平，2005年只有32.5%。通过诊疗报酬等方式促进仿制药的使用，大幅提高其使用率，2017年达到65.8%。日本政府计划到2020年将仿制药的使用率提高到80%的水平。

这些办法是否能够有效应对未来医疗护理费用的上涨，仍需观察，但不可否认的是，未来日本老人的生活负担无疑将会越来越重。

难题三：护理人员缺口扩大，引进外国人和护理机器人能否解决？

当老人进入到高龄阶段，失能率相比低龄阶段大幅提升，对护理服务的需求也快速上升。

二战后的日本，家庭结构逐渐从三代同堂大家庭为主逐渐转变到核心家庭和单人家庭为主，由此带来的问题是，高龄老人的护理需求在一部分依靠家人的同时，越来越多的需要依靠社会化服务来解决，由此产生大量对护理人员的需求，和越来越难以解决的人才缺口。

在日本，低龄老年人护理高龄老年人的“老老护理”现象较为普遍。根据有关调查，在与被护理者共同生活的护理者中，有69.0%的男性和68.5%的女性年龄在60岁以上。另外，患轻度认知症的老年人照顾患重度认知症家庭成员的现象也不罕见。

对失能老年人的护理占用家庭成员的大量时间和精力，他们中的许多人甚至辞掉工作，专门在家护理老人。据统计，2017年以护理、照顾病人为由离职的人约有9.9万人。

在家庭成员解决一部分高龄老人的护理需求之外，还有很多单身、孤寡、独居的失能老人需要依靠社会化的护理人员提供护理服务，但根据调查，由于护理工作强度大、社会地位和工资待遇低，日本养老护理机构中的护理人员不断流失，养老护理人手奇缺。

2018年日本的求人倍率为1.35，但在护理领域高达3.5。据厚生劳动省在2018年5月的预测显示，到2025年，应对老年人的护理将需要245万护理人员，就目前情况来看会出现34万人的缺口。而且随着时间的推进，这个缺口只会越来越大。

为此，日本着力提高护理人员工资，以提高岗位的吸引力。

2017年4月，日本政府为了确保护理人员的薪酬收入，临时将护理报酬提高了1.14%，以此防止护理人员流失。

2017年12月，日本政府召开了2018年预算编制会议，决定从2018年开始将护理报酬上调0.54%。护理报酬是针对护理服务的公共定价，提高护理报酬主要是为了增加护理人员的收入，减轻因人工成本增加导致其经营受影响的护理设施经营者的负担。根据厚生劳动省的调查资料，护理行业从业者2016年的平均收益率是3.3%，远低于2014年的7.8%。

但护理人员的工资仍然比日本整个产业的平均工资低10万日元。日本政府从2019年10月开始，对在护理行业连续工作十年以上的护理人员增加每月平均8万日元的工资待遇。

另一个办法，就是引进外国劳动力。

日本政府1990年代初就开始了招募外国留学生并由日本政府出资培养护士和介护士的项目，在2008年从印度尼西亚接收护士及候补养老护理员的移民，在之后的2009~2014年又分别从菲律宾和越南接收护士及候补养老护理员移民。

由于护士需3年内通过日本国家考试，养老护理员需4年内通过国家考试，许多人由于很难通过日语考试而回国。因此日本护理行业从2018年开始设立专门的日语测试，改变过去的测试方式。此前日本针对外国人的日语测试一般重视笔头能力，今后护理行业的测试将把考察重点放在与护理现场相关的知识以及进行交流时所需要的用语方面。

根据日本介护士教育协会，2020年新入学的外国人介护留学生人数超过2019年的2037人，达到2395人，占总入学人数7042人的34%，已3年持续增长。

介护留学生按照国籍区分，前五依次是越南1015人，尼泊尔304人，中国285人，菲律宾274人，印度尼西亚153人，基本都是来自亚洲收入较低的发展中国家。据称日本政府实施了介护士薪资待遇提高补助、达到平均年薪440万元，约合人民币23.32万元，对于低收入国家的劳动力有较高的吸引力。

另外，2017年9月，日本实施《出入境管理及难民认定法修正案》，在留资格中新增“护理”项目。同年11月，日本开始实施《技能实习优化法》，这是有关在日外国人技能实习制度的新法律，日本的护理领域成为可以接收外国实习生的新行业。

不过以日本社会的保守特性，引进外国劳动力的数量可能长期保持低位水平。而且如前文分析，日本老人和日本政府两个层面的支付能力都存在严重不足，那么就很难开出让经济快速上升的发展中国家劳动力心动的工资，从而难以有效解决护理人员日益扩大的缺口。

此外，日本还对护理机器人的开发进行支持。

日本厚生劳动省2010年9月7日召开了“护理福利机器人推广项目研讨会”，讨论了护理福利机器人开发的现状、为实现实用化制定安全标准等问题。

2012年11月22日，经济产业省与厚生劳动省联合公布了《机器人护理利用的重点领域》。此后，依据《机器人护理利用5年计划》，经济产业省与厚生劳动省联合建立了护理机器人的开发应用促进体制。从2013年开始对《机器人护理利用的重点领域》中所指定的五大特定领域的开发予以重点支持。

2014年厚生劳动省为支持福祉用具、护理机器人实用化事业提供了0.8亿日元的预算。经济产业省为支持机器人护理设备的开发提供了25.5亿日元的预算。这些预算用于为开发机器人护理设备的民营企业提供1/3~1/2的补贴及支持大学、企业建立研发联盟。

可以看到，十多年前日本官方就开始支持对护理机器人的开发，网上也能搜到一些日本护理机器人的信息，但政府支持力度不算太大，而且目前仍然缺少功能完善、成本可接受的产品，未来中短期内似无可能大规模应用。再加上日本引进外国劳工的保守态度和支付能力不足，日本护理人员缺口仍将长期存在。

而这个缺口如果长期不能得到解决，将使日本老人所得到的护理水准严重下降，安享晚年成为泡影。

2021年12月，日本厚生劳动省公布了2020年度关于高龄者虐待情况的调查结果，2020年，该国老年人受虐待事件超17000件，比2019年增加逾350件。

在高龄老人持续增加、护理人员严重不足的未来，虐待老人事件的数量和频率或许会越来越高，那么将会在养老金和医疗护理费用给日本经济带来严重冲击的同时，又因为虐待老人事件频发，而给日本社会心理造成重大冲击。

正在到来的“超级老龄化”，将使未来的日本变得无比脆弱。

主要参考资料：

《少子老龄化社会：中国日本共同应对的路径与未来》，张季风主编，社会科学文献出版社，2019

《日本社会变迁研究（第四卷）》，中国日本史学会，江苏人民出版社，2021

《日本文论（总第1辑）》，杨伯江主编，社会科学文献出版社，2019

《日本研究文选（1981-2020）》，杨伯江主编，社会科学文献出版社，2021

《日本促进高龄劳动者就业的经验启示》，中国社会科学院日本研究所研究员丁英顺，《人民论坛》6月中

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=108394>

（来源：银发财经）

老年说法

维护老年人权益守好养老“钱袋子”

63岁的云南昆明市民张秀（化名）怎么也没想到，自己有一天会陷入诈骗圈套。

花费44000元买的两套餐具还没开封，张秀就放到了家里的角落。至今她也不愿提起被骗的经历，只希望有一天能将这“天价餐具”退回去。

今年7月，昆明市东川区公安局成功打掉当地一个具有养老诈骗特征的传销团伙，目前已抓获团伙成员66人。据了解，该团伙借助线下实体店，以推销陶瓷产品为名，谎称购买每套餐具可以附送3万元股权，并终身每月领取220元返利，发展一个下线还能拿到5940—11000元不等的奖金。警方调查发现，仅在东川区就有上百人参与该“项目”，其中四成左右为老年人，张秀便是受害者之一。

老人们是如何落入圈套的？警方如何打击此类养老诈骗？随着案情逐渐明朗，犯罪分子的诈骗套路浮出水面。

相信“投资”可获稳定回报，老人误入圈套

被骗之前，张秀的生活平静如水。买菜做饭、逛街遛弯，她时常穿梭在家附近的菜市场里，也多次路过菜市场斜对面的一家门店。5月8日，盛情难却的张秀被“热情”的门店店主李芝（化名）拉到店里“了解产品”，从此她的晚年生活蒙上了一层阴影。

不大的店面里，许多像张秀一样的老人正围拢在一起，听着李芝滔滔不绝地介绍一套价格不菲的餐具。“一套瓷器12件，永不生锈、不含重金属、不氧化食物，产品质量好，也有益于家人身体健康。3天无理由退货，如有质量问题，公司三包一年。另外，我们还会返还等额的购物券，可以在公司商城选购绿色健康产品。”李芝说道。

这诱人的条件并没有打动张秀，可李芝接下来的话，却一下子抓住了张秀。“咱这餐具一套虽然要22000元，但之后每月可以返还220元。您可以终身领取，以后还能将福利传给子女。”听罢，张秀有些动心。

张秀的老伴是一名教师，家里日常开销主要靠老伴每月为数不多的退休金。自己没有经济收入，心里总是少了点安全感。“银行卡里还有45000元，买两份每个月就能有440元返利，能有持续稳定的收益。”张秀心里盘算着。

李芝一边介绍，一边观察现场老人的反应，见张秀有些迟疑，于是又加大了话语攻势。李芝拿出公司的营业执照和各种证件，向老人们——展示。这一举动击穿了不少老人的最后一道防线。“我也看不懂，但感觉还挺正规的。”平时管着家里钱的张秀，当即去银行取出44000元现金，购买了两套餐具。

回到家中，张秀越琢磨越觉得自己买贵了。来到店里要求退款，李芝称钱已经打给了总公司，只能发货、不能退款。老伴虽然也觉得买贵了，但怕她着急上火，便宽慰她“只要是正规产品，买就买了”。

多次电话沟通无果后，为了退款，张秀3次来到门店，李芝仍旧跟她“踢皮球”，还主动提出“挽回方案”：“再喊别人来买，每拉一单就能拿到5940元的分红。”一听到拉人头返利，张秀心里有些犯嘀咕，意识到自己可能遇上了传销团伙。

但由于心存侥幸，张秀仍期待着能收到每月440元的返利。李芝也隔三差五给她打电话，一边介绍餐具的使用方法，一边继续鼓动她拉客户。第一个月月底，张秀并没有如期拿到返利。几番催促之下，李芝又称公司处理账目需要时间，让她再等等。

传销团伙打着保健旗号，靠逐级返利来维持运转

一步步落入圈套的张秀不知道，自己心心念念的“投资返利”注定不会到来。李芝等人精心设计的骗局，早已盯上了她的“钱袋子”。

3年前，李芝向深圳玉瓷科技有限公司交纳12.6万元，随之成为该公司东川运营中心负责人，开始做起瓷器餐具销售生意。一年前，该公司实际控制人董雷（化名）因涉嫌组织传销活动，在江西被公安机关抓获。

董雷入狱后，其弟董鑫（化名）很快又重建起原玉瓷公司的部分销售网络。为了逃避打击，去年11月，董鑫更换“马甲”成立了深圳小瓷科技有限公司（以下简称小瓷公司）。小瓷公司对外宣称“构建中老年人健康饮食全产业链”，通过销售“炒菜过程中不会分泌有害物质”的陶瓷厨具，借助“好食材”微信小程序来配送绿色无公害食材，以打消消费者的顾虑，招徕顾客。

于是，一个以江西为厨具定制基地、注册地址在深圳的传销网络得以重启。接到小瓷公司云南总代理的一通电话后，李芝很快重操旧业，于今年5月成为小瓷公司东川区代理。

为了吸引老年人参与，小瓷公司精心设计套路，层层包装骗局。

一套含12件瓷器的套装产品成本不足2000元，加上花里胡哨的包装，22000元的定价依然畸高。但如此定价，小瓷公司有自己的销售“秘诀”。据董鑫供述，每件套装除去公司核减的2000元成本外，剩余的20000元货款，总公司留28%，省级代理留10%，剩余62%留给李芝这样的区域代理。

为了最大程度获利，李芝会继续发展下线。“如果张秀为李芝发展一名会员，就能拿到5940元‘分红’，这5940元说到底还是来自新会员购买瓷器花费的22000元。”东川区公安局经济犯罪侦查大队教导员袁发林介绍，为了诱骗老年人购买，小瓷公司设计出一套看似稳赚不赔的“返利”方案：每月返还220元、3万元的股权证以及22000元的购物券。但这些都存在着很大不确定性，本质上仍是利用老年人意欲投资的心理推销产品，引诱入会者层层发展会员，靠逐级返利来维持运转。

短短两个多月时间，靠着这种销售模式，李芝就获利10多万元。为何如此多人愿意相信？袁发林说，不同于一般的传销团伙，小瓷公司的产品虽价格畸高，但并非假冒伪劣产品。小瓷公司还搭建小程序，声称打造健康全产业链，迷惑性很强。“但就其本质来说，仍是通过发展下线来牟取暴利。当上线赚得盆满钵满、溜之大吉时，受损失的都是像张秀这样的老年人。”

警方提醒，打击传销型养老诈骗，必须打早打小

7月10日，警方的一通电话，让张秀意识到自己真的被骗了。前一天，办案民警正在某庄园进行销售培训的董鑫、李芝等人一举抓获。作为受害者、证人，张秀被要求去录口供。

在这次培训会上，李芝第一次见到了董鑫。据李芝供述，自今年5月以来，她共向小瓷公司缴纳100多万元，总公司返还给她50多万元，她又将40多万元分配给了下线。即便如此，她的非法获利依然有10多万元。

袁发林介绍，在这起养老诈骗案中，许多老人即便觉得买贵了，但因为没能意识到这是传销或诈骗，再加上不少人碍于面子不会要求退款，主动报案者并不多。在打击整治养老诈骗专项行动中，东川区公安局经济犯罪侦查大队主动摸排，发现有老人花22000元购买餐具，同时积极向周围人推介，这让民警们察觉到了异常，才揭开了小瓷公司的骗局。

今年5月发现线索后，经过初步侦查，办案民警确认该团伙存在传销及诈骗行为，于6月15日正式立案侦查。为了尽快固定证据，专案组民警兵分三路，分别在云南、江西、广东调取固定相关证据。7月9日，借该传销团伙在昆明开会、董鑫等骨干成员均参会之机，民警果断开展了集中抓捕行动。

袁发林表示，由于小瓷公司成立运营时间不长，因此涉案资金规模还不算大。“小瓷公司的前身玉瓷公司运行两年，涉案资金过亿。因此打击传销型养老诈骗，必须打早打小，否则查办案件难度大不说，违法所得也很难追回。”

加强反诈宣传，尽可能减少发案并降低个案的受害人数

近些年，许多不法分子打着关爱老年人的幌子，对老年人“嘘寒问暖”、施以小恩小惠，再设计圈套把老年人的养老钱骗走。袁发林介绍，如今不法分子熟谙老年人看重康养、投资的心理需求，通常会以老年人焦虑的“健康”“养老”“医疗”等问题为切入点，通过长期劝说、开展讲座培训、熟人诱导等手段让老人降低警惕，以“高回报、低风险”为诱饵，宣称稳赚不赔，使得老年人陷入圈套。

“投资型的养老诈骗，有明显的传销化趋势。”袁发林说，从近年来查处的养老诈骗案件来看，违法犯罪分子往往将公司注册在发达城市以便包装，而中西部城市的中老年人则容易成为受骗的重点群体。

值得注意的是，传销组织刑事打击门槛较高，部分低层级人员或者没有直接涉案的人员很容易再次重建网络。“必须形成跨区域打击合力。”袁发林说，由于传销组织涉案人员众多、牵涉地域范围大，目前已将部分案件线索移交其他地区警方处理。

“不同于以往的传销，养老诈骗中很多不法分子会有一个固定门店，并办理了相关营业执照等手续，更加具有迷惑性。老年人鉴别能力弱，容易被骗。”袁发林认为，打击养老诈骗必须形成多部门合力，既要加强刑事查处，市场监管等行政部门也要加强日常巡查力度。

“关键还是加强反诈宣传，尽可能减少发案并降低个案的受害人数。”袁发林表示，打击整治养老诈骗违法犯罪必须充分发动和依靠群众，让老年人提高警惕性，发现被骗苗头或者身边线索及时向市场监管等相关部门或者公安机关报案。“特别是对于大额投资，不管利润是否合理，都要尽量跟家里年轻人或专业人士咨询后再做决定。”袁发林说。

如今，张秀家附近菜市场斜对面的门店已经大门紧闭。李芝曾经发放传单的路口，“天上馅饼含陷阱，守好自己养老钱”的宣传横幅已高高挂起。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=108395>

（来源：人民日报）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考